



关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见 民政部、发展改革委、财政部发文



根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）部署，为指导、推动各地实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，现提出如下意见。

一、明确总体目标要求。自2019年起，针对特困人员供养服务设施（敬老院）的设施条件、设备配置和安全管理，实施为期三年的改造提升工程。到2020年底前，重点提升现有县级供养服务设施的照护能力，强化失能、部分失能特困人员的兜底保障；确保全国养老院服务质量建设专项行动排查出的特困人员供养服务设施（敬老院）的重大安全隐患全部整改到位。到2022年底前，按照填平补齐的原则，确保每个县（市、区）至少建有1所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求。

全国首个养老本科专业开学：培养老年服务中高层管理人才



9月12日，天津职业大学与天津理工大学联合开办的全国第一个养老本科专业——“老年福祉与管理”专业开学。

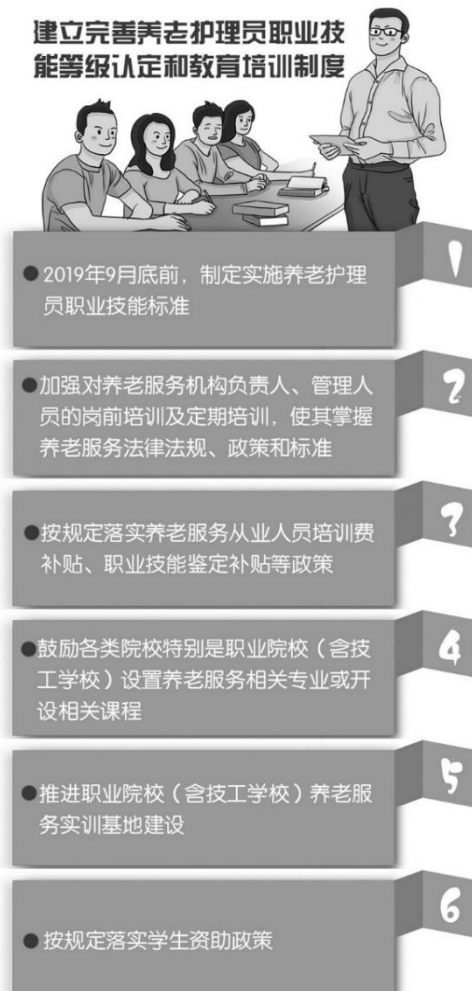
天津市已进入老龄化社会，养老事业发展这“一老”问题，关系千家万户的“今天”和“明天”，建设专业队伍，是养老事业发展的急需。昨天（9月12日），天津职业大学与天津理工大学联合开办的全国第一个养老本科专业——“老年福祉与管理”专业开学。天津职业大学养老服务研究中心昨天同时揭牌，该中心将发挥科学研究、人才培养、社会培训等作用，为天津养老服务事业发展服务。

养老视点	3
上海：举行新闻发布会，关注人的培养实现养老服务从有到优	3
江苏：无锡市区今年完成适老化改造 500 户	4
湖北：武汉洪山区“时间银行”互助高质量养老服务	4
浙江：义乌长护保险为老人幸福晚年加分，今年上半年累计提供长护服务约 38 万人次	4
浙江：增加床位 600 余张，绍兴市社会福利中心打造养老综合体	5
福建：福州最大养老机构创新服务模式，员工认养老人	5
福建：莆田让老年人真正实现“老有所乐”	5
四川：广安市探索对接市场的养老服务发展模式	5
贵州：养老服务体系初步建立	5
广东：深圳列入居家和社区养老服务改革试点	6
养老服务业更大力度政策落地在即，多路资本密集布局	6
社区养老应走快车道	6
养老市场如何“获新生”，传统养老观念亟需改观	6
健康老龄化：活得长还要活得好	7
期盼互助养老的“时间银行”行稳致远	7
三部门发布普惠养老实施方案，鼓励企业发行企业债券建设养老设施	7
老年人的社会福利	8
李克强：医养结合设置审批与执业登记“两证合一”要说到做到	8
四部门发文，多措并举着力提升农村敬老院兜底保障能力	8
热点新闻	8
老龄经济：享受型消费成老年人潮流	8
老年用品市场缘何冷清	8
老年离婚潮来袭，为何相伴几十年还要劳燕分飞？	9
老龄数据	10
贵州：老年人口明年将超过 600 万	10
政策法规	10
民政部、发展改革委、财政部关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见	10
民政部、财政部、人力资源社会保障部关于进一步加强特困人员供养服务设施（敬老院）管理有关工作的通知	10
人力资源社会保障部办公厅关于加强养老金产品管理有关问题的通知	11
民政部养老服务司负责同志就特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升和加强管理有关问题答记者问	12
养老研究	13
穆怀忠、陈曦：实现代际养老和代际收入均衡发展	13
养老类型	13
北京：“小蓝人”平台走进 500 家养老驿站	13
养老产业	13
上海：聚拢智慧携手推进“健康老龄化”，2019 上海 21 世纪国际医学论坛开幕	13
辽宁：2019 大连国际老龄产业博览会 9 月 20 日开幕	14
四川：投资 20 亿元，泸州将建退休养老社区	14
泰康人寿成为养老产业领军者	14
国资国企集聚养老产业“力上加力”	14
爱老国际携手青岛农商银行共同打造养老事业	15
康宁津园与两企业签署《养老产业战略合作框架协议》	15
5 万家“领头雁”探索万亿养老市场	15
5 年多出 3 万家养老企业，20 万亿的夕阳产业要来了	15
智慧养老	16
智能筛查机器人，智慧健康养老新途径	16
养老培训	16
全国首个养老本科专业开学：培养老年服务中高层管理人才	16
老年大学	16
建立适应我国特色的老年大学教育模式	16
中华孝道	17
甘肃：将开展“敬老月”活动，突出解决贫困老年人及其家庭实际问题	17
健康管理	17
江苏：徐州聚焦健康老龄化研究，领跑老年医学新时代	17
老年人多社交可降低痴呆风险	17
养老地产	18
医护康养融合创新发展，打造江苏城市养老社区新标杆——南京银城君颐东方高品质 CCRC 康养社区开园	18
北京：万科推“邻里式养老”，探索幸福养老更高价值	18
养老金融	18
人社部加强养老金产品管理：一年内 3 次产品备案被否则暂停上新 6 个月	18
养老目标基金困局	19
广发均衡养老 FOF 陆靖昶：资产配置提升客户盈利体验	19
推动公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围	20
社会保障	20
江西：企业退休人员养老金连涨 15 年	20

江苏：提高职工养老保险遗属抚恤金标准保障遗属基本生活	21
国家社保公共服务平台正式上线，可刷脸认证养老金	21
国际交流	21
近三成是老年人！日本老龄人口比例再创历史新高	21
政府购买服务	22
福建：三明市梅列区民政局 2019 梅列区居家智慧养老建设服务类采购项目招标公告	22
关于我们	23
联系我们	23

养老视点

上海：举行新闻发布会，关注人的培养实现养老服务从有到优



日前，上海市政府举行新闻发布会，有关负责人介绍了上海持续推进“五位一体”社会养老服务体系建设的有关情况。

截至2018年底，上海市户籍老年人口已达503.28万人，占户籍总人口的34.4%（按常住人口约占23.5%）；80岁及以上户籍高龄老年人口达81.67万人，占户籍老年人口的16.2%。当前，上海的人口老龄化程度还在加速，养老服务正面临新挑战和新要求。

有关负责人指出，推进养老服务体系建设的，要着眼于提质求精，实现养老服务从有到优，急需重点关注人的培养，这主要是指养老护理员队伍。

养老服务是一门技术活儿，也是一项需要专业技能的工作，因此打造一支具备专业知识和技能的养老护理员队伍至关重要。不可否认，现在这支队伍比较薄弱，主要特点是“社会地位低、收入待遇低、学历水平低，流动性高、职业风险高、年龄偏大”。加快养老护理员队伍建设迫在眉睫，需要下大力气去落实和推进。

未来，应重点做好以下方面工作。

一是以“四个统一”推动养老护理员队伍职业化、可持续发展。“四个统一”是指统一的综合评价标准、统一的职业技能标准、统一的服务费用支付体系、统一的养老护理员数据库。做好这“四个统一”，实现从事养老服务各类人员的整合，促进养老服务体系可持续发展。

二是千方百计扩大养老服务从业规模。积极推动上海的相关院校设置养老护理与服务相关专业，加快人才培养。未来，同时也需要进一步研究入职补贴、岗位补贴等激励政策，吸引和留住更多的养老服务人才。

三是引导全社会尊重养老护理员的劳动创造，使养老护理员辛勤的劳动和付出得到全社会的尊重。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69347>

(来源：中国劳动保障报)

江苏：无锡市区今年完成适老化改造500户

记者从无锡市民政局获悉，《无锡市困难老年人家庭适老化改造实施办法（试行）》日前正式通过。今年，无锡市区计划完成适老化改造500户。该办法实施后，将对老年人家庭生活环境和设施适老化改造，明显改善老年人的居家生活环境，缓解老年人因生理机能退化导致的生活不适应。

据了解，本次适老化改造的困难老年人家庭要求老人户籍在市区且户籍地址与现有固定住房地址一致，所改造的房屋，老年人应拥有产权或长期居住权，且近期没有纳入动迁规划。改造面向的困难老人家庭主要有五种，包括家庭成员有失能失智或重度残疾老年人的低保家庭及低保标准以上、2倍以下的低收入家庭；计划生育特殊困难的老年人家庭；分散供养的特困老年人家庭；80周岁（含）以上的纯老年人低保及低收入家庭；经认定有改造需求的其他困难老年人家庭。已享受低收入残疾人家庭无障碍改造的家庭不得重复申请。

适老化改造尊重老年人家庭意愿，按照自愿原则提出申请，结合家庭困难和急需程度兼顾施工时效等情况确定名额和改造顺序。申请适老化改造的老年人家庭改造期间如需临时搬出过渡的，由其自行解决。

改造过程中将实行一户一案，在助行、助力、助浴、防滑等方面设计出切实可行、符合实际需要的改造方案。改造内容包括对出入口、通道等进行无障碍改造；对地面进行防滑处理（如防滑砖、防滑贴、防滑地胶、防滑垫等）。在入室环节方面，将安装扶手，加装换鞋凳。在卫生间部位，可加装起身扶手、洗浴扶手、安全浴凳或助浴椅；进行台盆进深空间和低位改造；蹲坑改装为马桶；卫生间破损墙面处理等。同时，对于老人家庭内的其他居室，可更换室内存在安全隐患的老旧管线，并配置安全插座、烟感报警器、煤气报警器、起夜灯、床边助力扶手等。

今年无锡市区将完成适老化改造家庭500户；家庭适老化改造根据实际改造投入情况给予最高不超过8000元/户政府补贴，目前为江苏省内最高标准。

即日起，符合条件的家庭可按照自愿原则向户籍所在地社区（村）提出申请，申请人可本人或委托亲属、居（村）民委员会代为提出申请。民政局组织专业人员或委托第三方机构进行入户调查、评估和设计，提出改造方案。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69360>

(来源：现代快报)

湖北：武汉洪山区“时间银行”互助高质量养老服务

身为时尚高级理发师，却坚持为65岁以上老人义务理发15年，而且对瘫痪老人送服务上门。“银发造型师”苏昶铭的事迹经长江日报新媒体、《武汉晚报》连续报道后，引发网友强烈关注。长江网记者从洪山区了解到，为激励更多志愿者投身养老服务事业，该区拟筹建“时间银行”，以时间货币的方式奖励志愿者。

据悉，“时间银行”概念起源于20世纪80年代的美国，即志愿者将参与公益服务的时间存入银行，当自己遭遇困难后即可支取获得“被服务时间”。在养老服务领域，志愿者可在年轻时为老年人提供养老服务，在自己步入老年后，即可通兑享受对应时长的服务。

62岁的武汉退休老人张兰兰对“时间银行”表示欢迎。她告诉长江日报-长江网记者，现有医疗水平较高，自己虽然也是退休老人，但能照顾年迈的母亲，还有余力做相应的志愿服务，以换取相应服务：“我们这一代都是独生子女，一旦失去老伴，更需情感陪护。等到那时候，‘时间银行’能让我不再空虚。”

洪山区民政局相关负责人介绍，与南京、上海等地相比，洪山区“时间银行”不做货币补贴，而是以时间换时间。此外，“时间银行”还会引入“时间利息”等概念，并与互联网+居家养老平台进行对接，以吸引志愿者投身到高质量养老服务中来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69327>

(来源：长江网)

浙江：义乌长护保险为老人幸福晚年加分，今年上半年累计提供长护服务约38万人次

失能人员，简单理解，就是丧失生活自理能力的人。随着人口老龄化的日益严峻，长期失能人员逐渐增多，与之相对应的却是当前护理服务供给不足、失能保障滞后的尴尬现状，给社会经济发展带来严峻挑战。一人失能，全家失衡。如何走出这一困境？为积极应对老龄化社会，保障失能人员基本生活权益，去年9月，义乌市率先在全市启动长期护理保险试点，为长期丧失独立生活能力的人员提供生活护理和基本医疗护理服务。一年过去，试点工作稳步推进取得显著成效，已累计为失能老人支付长护保险护理基金2860万元。

减轻生活负担，失能老人有保障

9月10日中午，在义乌市北苑街道怡乐新村养老服务中心全护理区的一间护理房内，吴宝兰老人在楼道长李红英的搀扶下坐起来喝水。“今天感觉怎么样？”“先喝点水，待会儿就吃饭了，今天中午有你爱吃的菜！”今年94岁的吴宝兰患有高血压、脂肪肝等慢性病，听力不好且无法下床走路，长期需要有人看护。去年义乌长护保险试点工作启动后，家人将她送到这里，每天有护理员照顾日常起居，包括洗脸擦身、口腔护理、定时翻身、安全巡查等。

佰仁堂·义乌怡乐新村养老服务中心负责人周晨斌说，像吴宝兰这样的失能老人，他们已接收近400名，平均年龄达90岁以上。目前，这里规划有540张长护床位，并配备有近100名专职护理员。“最近，我们引进智能床垫，可以24小时监测老人的生命体征，就连睡眠质量、起夜次数、翻身次数都能统计，系统还会定期生成周报，根据统计情况给出分析和护理建议。”

虽然表面看起来就是普通养老院模式，但区别就在于，在这里失能老人能花更少的钱享受到更专业的护理服务。以吴宝兰老人为例，她每月在怡乐新村的花费为：护理费2500元、床位费928元、餐费420元，总共3848元。其中，长护花费占2700元，根据前期失能评估，按照“养护机构护理平均支付不超出90元/天的，基金支付75%”标准，可享受护理保障2025元。也就是说，最终只需支付3848 - 2025 = 1823元，大大减轻了家庭的经济负担。

今年8月，养老服务中心边上的义乌佰仁老年康复医院开张，老人们若发生不慎跌倒等情况，也能就近享受医疗资源，整个怡乐新村看起来就像是一个医养结合的大型老年社区。

失能人员如何才能享受相应待遇呢？义乌结合“零次跑”改革要求，开放了“我来照顾”微信公众号、4000365099免费热线电话、浙江政务网三大网络申报平台，失能人员或家属提交自评申请后会有人员上门专门评估并将结果录入系统。系统评估确定通过后，会针对个人情况制定专门护理计划，次月起即可享受长护待遇。全流程委托第三方机构承办，医保部门负责出台相关政策，把关机构准入原则，同时做好后期监管。

长护险全覆盖，确保基金可持续

让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。建立长护保险的初衷，就是减轻失能人员家庭的负担、提高失能人员生活质量，同时也是在为社会“减负”。

作为深化改革的前沿阵地，义乌与复旦大学签订合作协议，在充分借鉴高校课题组研究成果的基础上，紧密联系实际，率先建成“实施意见+实施细则+失能评估管理办法、护理服务管理办法、协议机构管理办法”的长期护理保险“1+1+3”政策体系。

根据政策规定，义乌市基本医疗保险参保人员需同步参加长护保险，按规定参保缴费后，自享受基本医疗保险待遇起，同步享受长护保险待遇。这是五险之外的一项全新险种，区别就在于五险享受的是现金补贴，而长护保险享受的是护理保障。

“在制度层面规避选择性参保，能够建立稳定的筹资来源，也是形成制度可持续性的关键一环，这充分体现了社会保险互助共济和风险共担的特征。”义乌市医疗保障中心相关负责人说，义乌目前的长护保险参保人数达90.2万人，实现保障人群全覆盖。

保险基金由政府、单位、个人共同分担，人均筹资标准每人每年123元。职工参保人员单位部分按缴费基数工资的2‰比例缴纳；退休人员及城乡居民财政补助部分以全市居民上年度人均可支配收入的1.5‰比例缴纳。个人缴费部分均以全市居民上年度人均可支配收入的0.5‰比例缴纳，在职职工及退休人员按月在医保个人账户中扣除。也就是说，义乌市民每人每年平均只需缴纳36元保险费，需要时即可享受护理保障。

保障形式分为居家上门护理、养护机构护理和医疗机构护理3种形式。像怡乐新村养老服务中心就属于养护机构管理。失能人员可根据自身情况选择不同形式并享受相应待遇，护理费、护理设备使用费、护理耗材费等统统纳入基金支付范围，不设起付标准。

其中，居家亲情护理，平均支付标准不超出90元/天，基金支付80%；养护机构护理，平均支付标准不超出90元/天，基金支付75%；医疗机构护理，平均支付标准不超出130元/天，基金支付70%。特困人员、低收入家庭成员、支出型贫困家庭成员发生的长护保险基金支付范围内的费用由基金按100%比例支付。

深化省级试点，实现产业再发展

为保证基金使用的合情合理和公平公正，享受长护保险待遇的前提是要进行失能评估。参保人员经评定符合享受标准并接受护理服务的，享受长护保险待遇。同时，建立待遇定期复评和退出机制，经复评不符合待遇享受标准的，不再享受长护保险待遇。

“由于全国各地的评估标准不同，通过前期对国内外评估标准的对比和对失能情况的定性定量分析，我们修改形成了符合义乌实际的标准。”该负责人说。因年老、疾病、伤残等原因长期处于失能状态的参保人员，经综合评估失能等级在四级及以上的，才能享受长期护理保险待遇。去年9月以来，义乌共开展上门失能评估4918人，符合待遇支付条件4193人，累计支付长护保险护理基金2860万元。

截至目前，义乌已组织护理培训66场，受训人员达4295人；引进社区护理站2家、长护定点养老服务机构3家（长护床位1821床）、医疗机构开设长护病房2家（长护床位40床）；7个镇街已开展上门医疗护理，5家公建民营护理院今年建成，各长护定点机构护理服务人员总计1539人。今年上半年累计提供长护服务约38万人次，服务床日约8万，形成了以居家护理为主、机构护理为辅的长护服务体系，失能人员基本生活权益和人格尊严得到有效保障。

不过，待遇享受人员界定较难、护理服务供给能力不足、现有医保经办力量跟不上，仍是目前我国长护制度试点普遍存在又亟待攻克难题。

今年7月，义乌市政府审议通过义乌市医保局《关于深化长期护理保险制度改革试点的工作方案》，通过政策标准化、服务职业化、经办社会化、监管智能化四大手段，继续深化省级长护保险制度试点工作。

据了解，目前支付制度改革等政策已进一步完善，逐步将器械租赁纳入居家护理保障，护理保障范围进一步拓展。下半年将继续优化业务系统、强化护理培训机制、创新承办服务方式、探索智能监管，努力打造失能人员有保障、护理产业得发展、长护基金可持续的良性循环。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69361>

(来源：金华日报)

浙江：增加床位600余张，绍兴市社会福利中心打造养老综合体

“市社会福利中心正在打造养老综合体，可增加床位600余张。届时，将有效缓解‘一床难求’的窘况。”绍兴市社会福利中心副主任陈兴良说，受条件所限，中心从2017年起就不再接收老年人，无法满足不少老人的入住需求。

养老问题是民生大事，关乎千家万户。对绍兴市来说，养老形势尤其严峻。截至2018年底，全市老年人口已超过114万人，老龄化程度达到25.51%，远高于22.4%的全省老龄化平均水平 and 17.9%的全国老龄化平均水平。

近年来，通过公建民营，绍兴市养老机构床位从2014年的29016张，增加到2018年的46064张。

陈兴良说，为盘活床位，去年上半年，绍兴市社会福利中心将部分设施以整体打包租赁的方式委托上海佰仁健康产业有限公司运营。“上海佰仁”计划投入5000万元，引入英国孝尔失智护理服务管理体系，打造一个以护理失智失能老人为特色的综合养老机构标杆。

温馨配色、无障碍适老设施、智能报警器……近日，记者走进“上海佰仁”打造的养老房间，处处感受到了品质养老的内涵。“新增的600张床位中，400张为医疗护理床位，200张是全托照顾床位。目前，项目建设已接近尾声，预约入住全托床位的老人已有80余位。”“上海佰仁”有关负责人说，今后入住这里的老人还能享受到慢性病管理、心理治疗、临终关怀等多种养老服务。

优质的医疗服务是高端养老的标配。不久前，居住在市社会福利中心的孙大爷感冒后，就近在中心门口的绿康老年护理院配了药。绿康老年护理院自2015年入驻市社会福利中心后，两家单位一起推进医养一体化建设，形成“护理、康复、医疗”一站式服务体系，实现了“小病不出院，大病及时治”的目标，既让家属能“喘口气”，也能让老人得到专业的医疗服务。不仅如此，市社会福利中心还联合绍兴市第七人民医院、专业听力机构等医疗机构为老人提供全身心全方位呵护，保障老人晚年生活安康。

除了委托经营、合作共建外，市社会福利中心还将通过对原有建筑设施的改造，完善居家服务、日托照料、老年活动中心、老年大学等功能，引进社会公益组织和街道级居家养老中心，提升养老服务品质，把市社会福利中心打造成一个集养老照护、医疗康复、健康检测、居家服务、日托照料等服务于一体的养老综合体。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69321>

(来源：绍兴日报)

福建：福州最大养老机构创新服务模式，员工认养老人

昨日，福州最大的养老机构正式推出新型陪伴服务模式——员工自愿与老人结成“亲情关系”，提供陪聊天解闷、取报纸、帮忙购买物品、陪伴散步锻炼等暖心服务。

员工当爱心“子女”，提供六大类服务

这种新型陪伴服务模式出现在福州市社会福利中心里面的国德老年康养中心。昨日，康养中心举办了迎中秋联欢会和团圆午餐，员工、老人及家属欢聚一堂。

活动期间，康养中心向员工正式发起爱心“子女”认养老人的倡议。实际上，该模式已试行一周多，200余名员工全部参与，每人认养2名至3名老人。目前，入住康养中心的400余名老人都有了爱心“子女”。

爱心“子女”能为老人做些什么？康养中心倡议提供六大类服务：

- 一是热情打招呼、送祝福，陪老人聊天解闷，帮老人融入集体生活，避免出现孤独情绪；
- 二是帮老人处理日常生活小事，比如取报纸、打电话、看书阅报、快递取件、购买物品、上下楼梯等；
- 三是倾听老人心声，收集相关意见和建议，帮助改善服务管理水平；
- 四是与家属建立良性沟通渠道，帮助反馈解决实际困难；
- 五是在老人生病、过生日或其他需要亲人帮助、关心时，积极陪伴、照顾；
- 六是陪老人散步锻炼，引导老人参加各类文艺拓展活动，帮助老人养成更好的生活习惯。

“子女”嘘寒问暖，老人不当“宅人”

这份倡议得到了家属们的支持。在住老人家属李先生认为，康养中心的软硬件设施在全市首屈一指。由于工作忙碌，自己不能常来看望老人，由爱心“子女”提供更细致的日常照护，他更加放心了。

有了爱心“子女”，老人们感受到了生活的变化。王依姆今年89岁，子女都在外地。她说康养中心活动内容丰富，护工照顾得也很细致，但老人还是更喜欢“宅”在楼上，话也不多，如今爱心“子女”经常嘘寒问暖，陪着聊天或下楼散步，她的心里话也有了倾听者，一些需求很快就能得到满足。

据了解，这种爱心“子女”服务模式是我市养老行业的创新之举，有望为我市养老行业提升服务水平提供宝贵的借鉴经验，发挥一定的指引作用。

记者了解到，福州市社会福利中心是福建省“公建民营”养老示范项目，是我市目前最大的养老机构，由福州市财政投资兴建，占地面积38.67亩，总建筑面积36459平方米，设置床位1350张，内设国德老年康养中心和国德老年医院。福利中心于今年5月正式开业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69329>

(来源：福州晚报)

福建：莆田让老年人真正实现“老有所乐”

由民政部和国家发改委印发的《民政事业发展第十三个五年规划》提出，到2020年，每千名老年人人口拥有养老床位数要达到35至40张。目前，我市各类养老床位20860张，每千名老人拥有床位数达35.9张，社会养老服务事业取得长足发展。

近年来，我市立足全市经济社会发展水平和人口老龄化实际，制定各项社会养老服务政策，全方位强化、细化养老事业发展保障措施，让“老有所养”真切可期。但需要注意的是，随着社会的发展，老年人不仅仅满足于物质需求，他们更渴望精神和生活的愉悦，在全力解决“老有所养”的同时，应重视“老有所乐”的需要。在现实中，许多地方的老年人，特别是农村空巢老人，精神生活比较单一，大多数是看看电视、晒晒太阳，时间久了，容易产生孤独失落感，不利于身心健康。

要让老人真正实现“老有所乐”，需要全社会转变传统观念，共同给予更多的精神关爱。作为子女和后辈，要明白孝顺老人不仅仅是给钱送东西，更重要的是给予他们精神上的慰藉，有空常回家看看，陪老人散散步、聊聊天，把尊老敬老体现在日常生活细节之中。作为政府有关部门，要增加投入，提供更多更适合老年人活动的场所，并组织开展多种文化活动，丰富他们的精神生活。同时，要着力发挥老年人积极作用，引导老年人参加社会活动，在发挥余热中享受应有的精神生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69358>

(来源：湄洲日报)

四川：广安市探索对接市场的养老服务发展模式

近年来，为积极推进养老服务发展，广安市民政局创新工作思路，努力探索建立与市场需求相适应的养老服务发展新模式。

(1) 积极推进民办公助。通过建设补助、用地、运营补贴、税费等优惠政策，先后引进养老、医养融合民办养老项目40余个；试点引进连锁运营的“嵌入社区”式居家养老照护中心6个。探索实施公建民营，到2020年，将对80%的城乡社区日间照料中心，通过无偿或低偿的方式交由专业服务机构运营管理，充分激发市场活力。

(2) 持续开展政府购买服务。2014年以来，通过政府购买服务方式，先后引入全国居家养老标杆企业——安康通公司、泸州小蚂蚁、遂宁市百行源、达州市福乐居等养老企业落户广安，初步搭建起广安市12349居家养老服务信息指挥平台，构建市、县、村（社区）三级居家养老服务网络。截至目前，累计投入资金1.6亿元，为53.28万名困难家庭的60周岁以上失能老人和80周岁以上高龄老人提供居家养老服务。

(3) 创新改革公办养老机构。对社会福利院、乡镇敬老院进行改革，通过改善设施条件、健全服务功能、拓展服务内容，建成既满足“城乡三无”特困对象供养需求，又面向社会提供养老服务的区域性养老服务中心24个。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69335>

(来源：广安市府)

贵州：养老服务体系初步建立

记者从贵州省民政厅获悉，通过多年的努力，尤其是通过“十三五”以来的发展，贵州以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步建立。

截至2018年底，我省60岁及以上老年人口达578.88万人，占常住人口总数的16.08%。预计到2020年，我省老年人口将超过600万人，占全省总人口的18%左右。老年人口的快速增长和老龄化程度不断加深加重，使老年人在生活照料、医疗健康、精神文化、健康养老和服务等方面需求的日益凸显，如何满足日益扩大的老年人口养老服务需求面临严峻挑战。

“十三五”以来，我省养老服务业政策支撑明显强化，制定了养老服务业发展专项规划，出台了一系列支持养老服务发展、全面放开养老服务市场的文件，为养老服务业健康发展提供了政策保障。

在养老服务体系建设方面，全省已建成特困供养机构1103所，社区老年人日间照料中心从2012年的120个增长到2018年的559个，农村幸福院从2013年的1181个增长到2018年的4500个，养老床位从2012年的4.7

万张增长到2018年的近19万张，养老服务对象逐步从特殊困难老年人拓展到全体老年人，内容逐步从补缺型向多样化、多层次拓展，实施主体逐步从政府为主向政府主导、社会参与转变。

同时，养老服务业发展动能逐步加大。我省鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革，社会养老机构运营养老床位达2.4万张。国家级养老服务业综合改革试点成效明显，建成35个医养结合示范单位、10个省级养老产业示范园区、10个省级养老服务示范机构。成立贵州省养老服务产业投资基金，向世界银行和法国开发署分别申请3.5亿美元和1亿欧元贷款用于养老项目建设，有效撬动社会资本进入贵州养老服务业，推动养老服务业加速发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69345>

(来源：贵阳日报)

广东：深圳列入居家和社区养老服务改革试点

民政部、财政部近日确定第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，深圳被列入名单。在落实社区养老服务设施建设、推进适老化建设、提升社区居家养老生活品质、加快推进长者助餐服务、扩大高龄老人津贴发放范围、加强困难老人关爱服务等方面，深圳将出台一系列措施。

国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委日前印发并实施《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》，以推动普惠养老服务增加有效供给，进一步激发社会资本参与养老服务的积极性，促进养老产业高质量发展。

《实施方案》提出，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，按约定承担公益，深入开展城企合作。城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等全方位的政策支持包，企业提供普惠性养老服务包。《实施方案》旨在形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参加城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%，医养深度融合，力争实现“三提升”“两下降”“一满意”的目标。其中，“三提升”指普惠性养老床位数量明显提升、服务质量明显提升、企业效益明显提升。“两下降”指通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降，服务价格下降。“一满意”是让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

在建设内容方面，预算内投资重点支持“社区、医养、学习、旅居”四类项目。建议各地纳入本地区相关规划的内容包括加强养老服务联合体制机制建设，加强医养结合服务合作机制建设，加强老年人产品应用推广，加强老年人文化体育和老年餐桌等生活设施建设，加强社区居家基础设施适老化改造等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69315>

(来源：深圳特区报)

养老服务业更大力度政策落地在即，多路资本密集布局

着力解决公共服务短板的“硬杠杠”正在发力。

8月底，国务院召开常务会议，部署扩大养老服务供给促进养老服务消费。会议指出，以需求为导向发展养老服务，是应对老龄化、提升老年人生活质量的重要举措。一要依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务，为老年人提供助餐、助医、助行、助洁等便捷服务。新建小区和老旧小区改造要把养老服务作为重要配套。

二要调动社会力量发展适合老年人消费的旅游、养生等服务。鼓励企业研发生产优质适用的老年用品。大规模培养养老院长、护理员、社工等。

三要支持发展商业养老保险，建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，加大对经济困难高龄、失能老人的长期照护补贴。

四要加强对养老产品和服务质量监测，严肃查处侵害老年人权益的行为。

中国人民大学公共管理学院教授孙玉栋在接受《中国产经新闻》记者采访时认为，这是一个必然趋势，关于养老产业的问题，实际上也成为了当下亟须解决的问题。我国的老龄化将会在2020年之后进一步加快，养老产业作为公共服务，国家相关部门必须给予更多的政策倾斜。

多路资本涌入

近日，国家统计局发布《新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之二十》显示，新中国成立70年来，我国人口再生产类型发生了两次转变。随着老年型年龄结构初步形成，中国开始步入老龄化社会。人口老龄化的加速，是进入新时代人口发展面临的重要风险和挑战。

老龄化不仅是中国所面临的问题，更是一个世界性的问题。对于老龄化，国际上通常将老龄化分为三个阶段。即65岁以上老年人口占到总人口的7%、14%以及21%。或60岁及以上老年人口占到总人口的10%、20%和30%就分别称为老龄社会、深度老龄社会和超级老龄社会。

伴随着老龄化的到来以及国家对养老服务业发展的支持，不少资本也纷纷优化布局。据媒体统计，截至2019年9月1日，A股市场上涉及养老概念的上市公司共37家，行业集中度较为明显，主要集中在房地产行业、金融行业、医疗保健行业、信息技术行业、可选消费行业等。

在计入统计的37家A股上市公司中，切入养老产业布局的上市公司行业集中度较为明显。其中，房地产企业有9家，包括万科A、上实发展、世联行、云南城投、海航投资、凤凰股份、金地集团、保利地产和泰禾集团。房地产企业布局养老行业的方式以修建养老院社区为主，比如万科A；地方房地产企业，如上实发展、凤凰股份等，也在地区范围内修建养老院及养老社区，其品牌多以高端养老院、养老社区为主。

除了民营上市公司布局养老项目，国有企业在养老项目上也表现出了积极的一面。据记者了解，再继长三角国资养老产业发展联盟成立之后，国内一家国有大行牵头成立的全国层面的大规模养老产业联盟正谋划成立。

金融方面，记者注意到，中国人寿、泰康集团、太保寿险等险企已在全国多个城市自建了养老社区。

据悉，一些保险企业除了关注养老社区项目以外，在细分养老市场方面例如围绕乐养、康养等方面发力。

有观点认为，险企是上市公司在养老行业的主力军，他们投资养老行业是一场持久战，保险资金具有规模大、成本低和追求长期投资收益等特点，在延伸产业链方面，养老行业的布局成为了保险公司的首选。

有业内人士表示，积极参与养老服务业，中央企业可在我国养老服务业供给侧结构性改革中发挥重要的中坚力量作用。中央企业具备较强的资源协调配置能力，有利于进一步激活养老服务业，而且，中央企业具备承受较长回报周期的产业能力，适合参与养老服务业。

解决短板

记者注意到，近日，民政部等21个部门组成的养老服务部际联席会议日前召开第一次全体会议。各成员单位深入研究细化政策措施，明确将在全方位扩大养老服务有效供给、进一步发挥社会力量和机制作用等方面下功夫，解决养老服务“堵点”“痛点”和“难点”。

另据媒体报道称，民政部和财政部公布了第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。各大银行对养老服务业的具体融资支持政策也正在酝酿中，国家卫健委等三部门日前联合发文，第一次从国家层面建立老年护理需求评估和规范服务标准。

著名养老金融专家、中国政法大学商学院金融系教授、博士生导师胡继晔在接受《中国产经新闻》记者采访时表示，从社会服务的角度考虑，一方面，可以增加养老服务供给，推动养老服务体系构建，缓解社会养老资源严重不足的矛盾；另一方面，从金融的角度来看，养老市场可以助推金融机构拓展传统业务空间，由虚拟经济向实体经济转型，延伸产业链，改善资产负债匹配状况，实现养老产业的持续健康发展。

有业内专家认为，发展养老服务业既是民生所向，又是稳投资促消费的重要领域。在政策红利和市场需求双向驱动下，我国养老市场有望迎来新一轮爆发。

根据中国老龄协会发布的《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》显示，到2020年，我国老年消费市场规模将达到3.79万亿元，无论是老龄用品市场还是养老服务市场都有较大刚需。

华南智慧创新研究院院长曾海伟在接受《中国产经新闻》记者采访时认为，随着老龄人口的增长、平均预期寿命的延长，以及老年人生活、生命质量不断提升，中国老龄产业发展显示出极大的市场潜力和上升空间。

“银发”群体消费目前发展面临不足，这与老年人收入水平、消费能力较低、消费意识不强有关。”曾海伟表示，老年人亟须的产品和服务有效供给不足等因素影响，造成老年人消费市场发展不平衡。

孙玉栋认为，养老产业目前的短板在于布局，养老产业应从全方位提升养老质量为重点进行统筹，而这样的统一统筹不是一个单纯性的，而是多元化的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69311>

(来源：中国产经新闻)

社区养老应走快车道

贵报9月12日社评《打造老年宜居社区建设“北京样板”》，读后让人欣慰。建设老年宜居社区，既是北京老年人的福音，对全国也具有示范带动作用。

我国老龄化有其独特困难，“四二一”家庭模式是其他国家没有的。而未富先老、未备先老，加大了养老难度。挑战来了就必须应对，打造老年宜居社区是人心所盼，打造老年宜居社区“北京样板”，更有示范和引领作用，意义非同小可。

党的十九大报告提出“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”，是从战略高度、全局视角提出问题，“政策体系”就是政策要配套形成体系，要有机结合、要形成合力，“社会环境”就是形成养老、孝老、敬老的社会氛围和相应设施。社评提出“形成有特色、可复制、可推广的老年宜居社区建设‘北京样板’”，是具体落实。北京是中国的首善之区，建设“北京样板”必然一花引来万花开，因为“可推广”就可推向全国，因为“可复制”就可供各地参考，因为“有特色”，各地就可根据当地情况灵活运用。

养老问题应引起所有人注意，我国老年人是个庞大群体，这个群体又会涉及更大的群体，况且人人都会老，差不多家家有老人。解决老年人养老难题，解除子女后顾之忧，以利他们轻装上阵，社区养老应走快车道。<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69312>

(来源：北京青年报)

养老市场如何“获新生”，传统养老观念亟需改观

近年来，我国养老产业自2013年养老产业元年开启市场的投资热潮之后，资金热度大不如前，大量企业入不敷出。8月30日，民政部发布了财政部关于确定第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区的通知，以鼓励和支持养老行业的发展。

公开资料显示，截至2018年底，全国60岁及以上和65岁及以上的老年人口分别达到2.4949亿和1.6658亿，占总人口比重分别为17.9%和11.9%。中国老龄化形势日益严峻，老年人的康护需求亟待满足。

在“市场潜力巨大，行业优先布局者有望打开万亿市场空间”的愿景下，各路资本纷纷涌入养老市场。

养老市场如何“获新生”传统养老观念亟需改观

《中国老龄产业发展预测研究2014》的数据显示，我国养老产业市场预计在2020年将达到7.7万亿元，到2030年将达到22.3万亿元。

但养老行业成本投入大回收却难，与市场不如预期相呼应的则是养老企业盈利难的问题。“养老行业是一个慢热的市场，尤其是在中国。虽然是一个朝阳产业，但是目前在国内刚刚起步，并不是光靠大资金就能够快速做成的。”清博养老联合创始人孙屹认识到。

近几年，我国与养老相关的政策频频出台，加大对养老行业的关注和引导，但著名人口学家、北京大学人口所乔晓春教授表示“政府为企业提供了大量的补贴，但实际上并没有解决养老机构的亏损问题。”

一些养老企业人士对国家的相关补贴政策提出了自己的观点，他们认为国家后续可以出台一些对企业有差异化对待的政策。比如，建议针对能够解决失能失智老人刚需的养老服务驿站以及连锁化经营的居家养老服务企业出台具体补贴政策；针对养老服务从业人员的税费和社保优惠，以及培训补贴政策。

让养老产业“重获新生”，不仅需要企业和政府的发力，更需要消费者观念的改观。在政策频出、资金涌入、企业林立的这几年，国民养老的观念逐渐在发生变化。“现在我们的消费者主要是80岁以上人群，他们的观念真的很难改变了，但是再过10年，这个市场一定会打开的。”一位养老行业从业者表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69313>

(来源：舆论风向)

健康老龄化：活得长还要活得好

“过去我们经常说‘人活七十古来稀’，现在身边像我这样八九十岁的老人比比皆是，四世同堂尽享天伦之乐不是奢望。”在北京市地坛公园，刚刚锻炼完身体的牛大爷笑眯眯地对记者说。

新中国成立至今70年间，经济社会发生了翻天覆地的变化，人口年龄结构也处于巨变之中。截至2018年年底，我国60岁及以上老年人口约2.49亿，占总人口的17.9%。为了应对人口老龄化，我国大力推进老年健康服务供给侧结构性改革，推动建立适应老年人健康需求的综合性、连续性健康服务体系，形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，向健康老龄化目标迈进。

1999年进入老龄化社会

“人口老龄化是社会进步的结果，其原因与生育率和死亡率双双下降分不开。随着医学技术提升，以及医疗保障水平的提高，死亡率的下降和寿命的延长是人类社会发展的一个必然阶段，人口老龄化是不可逆的客观趋势。”南开大学人口与发展研究所原新教授说。

新中国成立之初，我国人口处于年轻化进程，少年儿童人口比重增加，老年人口比重下降。20世纪90年代以后，我国人口老龄化问题初显，政府和业内开始关注到这一问题，相关研究逐渐深入。

原新说：“现有人口年龄结构是影响未来人口老龄化发展的重要因素。”新中国成立后，共有3个人口出生高峰，其中，1950年~1958年我国平均每年出生2077万人，1962年~1975年平均每年出生2583万人，1981年~1994年平均每年出生2239万人。3个人口出生高峰期必然会在60年之后演化为3个人口老龄化的“冲击波”。从2010年开始，1950年出生的人进入了60岁，第一个生育高峰的人开始进入老年期；之后，第二个、第三个出生高峰的人口将会相继进入老年期。预计到2053年，我国老年人口规模将达到最高峰值4.9亿，比现在翻一倍。

与此同时，我国居民的人均预期寿命从1949年的35岁提高到2018年的77岁。70年里，人均预期寿命提高超过40岁，速度远远超过发达国家和世界平均水平，这也加速了我国的人口老龄化进程。1999年年底，我国60岁以上人口超过总人口的10%，65岁以上人口占总人口的7%，标志着我国进入老龄化社会。那一年，牛大爷刚好60岁。

在机制体制建设上，1982年，我国派代表团参加了全球第一次人口老龄化大会，并很快成立了中国老龄协会。1999年，全国老龄工作委员会成立。此后，民政、卫生健康、人社等相关部门也都设立了专门从事老年人管理、服务和研究的机构。

2018年3月，国务院机构改革做出决定，保留全国老龄工作委员会，日常工作由国家卫生健康委承担。业内人士认为，改革实际上是将统筹应对老龄化的职能和医疗卫生健康服务供给更紧密地绑定起来。国家对老年人的健康问题更加重视，因为没有“健康老龄化”，就没有真正的“健康中国”。

老年医学研究步履不停

国民健康长寿，是国家富强、民族振兴的重要标志。对老年人而言，“活得长了”并不代表“活得更好了”。1987年5月召开的世界卫生大会，最早提出“健康老龄化”一词，目标就在于保障老年人生命质量的同时延长其生命长度。

国家老年医学中心于普林教授说，老年人往往多种疾病共存，以单个器官系统为中心的单病种诊疗模式，已不能适应我国老年患者群体的医疗需求。老年医学通过综合评估了解老年人的躯体健康、功能状态、心理健康和社会环境状况，制订以保护老年人健康和功能状态为目的的治疗计划，能够最大限度地提高老年人的生活质量。

现在看起来状态不错的牛大爷，以前却是个“药罐子”。他患有高血压、糖尿病、前列腺炎等5种慢性病，几年来，从社区卫生服务中心到二级、三级医院，他看过多个科室，有的病还同时看了中医、西医，每次看病都得开三五种药。2013年，牛大爷因糖尿病加重来到北京协和医院老年医学科就诊，医生评估后，将他的用药品种减少了一半。

我国老年医学起步于20世纪50年代中期，基本与国际同步，在医疗机构中一般叫老年医学科、老年病科等。

2017年国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，到2020年，35%以上的二级以上综合医院设立老年病科。近期发布的《健康中国行动之老年健康促进行动》的核心指标包括，到2022年和2030年，二级以上综合医院设置老年医学科比例分别不低于50%和90%。

为了促进老年医学事业更好更快发展，惠及更多老年人，2015年3月，原国家卫生计生委批复同意在北京医院设立国家老年医学中心。2018年5月，国家老年医学中心挂牌成立。

2016年7月，四川大学华西医院等6家医院获批成为国家老年疾病临床医学研究中心。几年来，这些中心探索降低老年人多发疾病的发生率、致残率和死亡率的干预措施，在临床研究、协同创新、成果转化、推广应用等方面取得积极进展。

保障“老有所养老有所医”

与此同时，我国的养老服务体系也在逐步建设完善。

1949年~1978年，老年人社会福利机构起步发展。1993年~2012年，养老服务体系框架形成。党的十八大以来，养老服务迈向多元综合发展，即以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合。

当前，我国患有慢性病的老年人约有1.5亿，占老年人总数的65%；在约4400万名失能半失能老人中，完全失能老人近1000万。与之相对的是，家庭的小型化和少子化。相关统计数据显示，1982年，我国平均家庭规模4.41人，2010年减至3.10人，2014年平均不足3人。城乡家庭照料能力不足，养老功能日渐弱化。

“医养结合”正是应对深度老龄化挑战的一项重大举措，使老年人“有病治病、无病疗养”成为当前和今后一个时期重点培育和发展的养老服务新方向。2015年发布的《卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》提出，到2020年，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成。当前，我国90个城市开展了医养结合试点，设立医养结合机构近4000家。牛大爷一家就是受益者，他的老伴两年前因为半身不遂住进了家门口的养老院，有社区卫生服务中心的医生定期上门巡诊，这让牛大爷和老两口唯一的儿子安心了许多。

与此同时，为使失能半失能老人及其家庭长期持续支出的照护服务费用得到制度性保障，2016年6月，人社部在上海、青岛等15个城市启动长期护理保险制度试点工作。国家医保局相关数据显示，截至2018年6月底，15个试点地区长护险覆盖5700万人，18.45万人享受了待遇。除了减轻家庭负担，长护险还提高了医保基金的使用效率，带动了相关行业发展。2019年政府工作报告提出，扩大长期护理保险制度试点。

民生期许殷殷，奋斗未有穷期。业内人士表示，当前，低龄老年人在全部老年人中所占比例较大，应抓住这个机会，积极实施健康老龄化战略，健全养老服务、养老保障、老年健康支持体系；推动上门医疗服务发展，推动建立失能老年人长期照护服务体系；深入推进医养结合，实现医养一体化服务等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69334>

(来源：健康报网)

期盼互助养老的“时间银行”行稳致远

虹口区某一社区年逾古稀的孤老朱阿婆患有乳腺癌，需定期到医院化疗和复查。她所在居委会工作人员通过“虹口区养老服务时间银行”微信小程序代发陪医需求，很快就有志愿者“接单”。近期，随着虹口区养老服务“时间银行”试点工作的实施，朱阿婆等社区孤老的陪医问题终于解决了。

所谓“时间银行”，是指政府通过制度设计，支持和鼓励低龄老年人人为高龄老年人提供非专业性的养老服务，按照一定的规则记录服务提供者的服务时间，存入其“时间银行”个人账户，将来可兑换相同时长的服务。目前，“时间银行”已在虹口区四川北路街道、凉城新村街道及彩虹湾老年福利院试点。

虹口区试点“时间银行”这一互助养老新机制，实现服务时间全市通存通兑，这引发了包括笔者在内的社会关注。笔者为“时间银行”这一互助养老新模式而点赞。“时间银行”确实是解决养老难题的一种有益的尝试，有效地拓宽了全社会尊老、敬老、帮老、助老的路径，值得上海各区加以借鉴、加以推广、加以完善。

“时间银行”这一互助养老新机制带来的启示在于：解决养老、助老的难题，一定要拓宽眼界，要不断地拓展养老途径，要善于化不利为有利，从供给侧发力，发现和发挥全社会的互助养老的资源与力量。这样才不至于让越来越成为“刚需”的养老成为单纯的、不堪承受的社会负担与社会压力，反而能够成为推进社会向善、向上的动力与力量，让“我为人人、人人为我”在全社会蔚成风气，进而让养老成为全社会“甜蜜的负担”。

“时间银行”这样的互助养老制度设计，看起来相当的理想，如果运转状况良好，在“时间存款”的储存和支取，应该能够进入一种良性循环。随着时间的推移，必将有无数老人从中受益。当然，也要看到，再美好的制度一旦进入实践运作后，总难免会遇到这样或那样的问题。“时间银行”具有民生性、公益性和社会性，既需要政府介入，更需要民间参与。因此，在对“时间银行”报以热切期待的同时，更衷心希望有关方面能不断完善相关配套措施，加强统筹协调，建立统一的信息平台，解决“通存通兑”和“转移接续”问题，同时带动更多的志愿者社团、企业参与，整合社会力量和资源，共同建立长效公益机制，使得这一为各方叫好的互助养老新机制经得起时间考验。

从多家媒体的报道了解到，目前，“时间银行”一般只记录服务劳动时间，对劳动强度、难易程度的考量也需进一步精准计算。此外，“时间”转移存在困难，“时间银行”服务基本都是以社区为主体单位组织实施的，各自为政，“账户”如何“通存通兑”是个问题。倘若服务者搬家到他处，“存折”就有可能沦为“空头支票”。如何吸引人们把服务时间存进“银行”，怎样衡量服务时间，以什么样的方式保障“时间”的流转和提取，这些都是摆在“时间银行”面前的一道道考题。提升“时间银行”的吸引力，还需不断丰富可提取的服务内容，采取灵活多样的提取方式，以“取”的丰富性吸引更多人来“存”，实现供与求、存与取之间的平衡。

目前的“时间银行”主要还只是60多岁的老人在照顾80岁以上的老人，对中青年人的吸引力似乎还不足。然而，“时间银行”里不能少了青年人。如果参与“时间银行”的都是年过花甲的老人，服务的效率 and 水平难免不会受影响。所以，从长远计，应该吸引有助人之心、更有助人之力之的中青年人加入，以提升“时间银行”的活力和持久力。此外，不妨要按照劳动强度、技能等标准，细化服务时间的计量方式；打破地域的限制，实现“时间”的流动早日实现“通存通兑”。作为解决养老问题的一种新方式、新探索，期待着“时间银行”这一互助养老的新机制行稳致远，运行得越来越好，惠及的人越来越多。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69337>

(来源：东方网)

三部门发布普惠养老实施方案，鼓励企业发行企业债券建设养老设施

国家发改委、民政部、国家卫健委近日联合印发《普惠养老城企联动专项行动实施方案(2019年修订版)》(以下简称《实施方案》)。方案提出，鼓励企业建立城市康养产业发展基金或发行企业债券，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。

《实施方案》明确，要充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，促进养老产业高质量发展，形成支持社会力量发展普惠养老者的有效合作新模式，参加城市每千名老人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%，医养深度融合，力争实现“三提升”“两下降”“一满意”的目标。

“三提升”是普惠性养老床位数量明显提升，服务质量明显提升，企业效益明显提升。“两下降”是通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降，服务价格下降。“一满意”是让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

《实施方案》提出，鼓励企业建立城市康养产业发展基金或发行企业债券，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励发起设立采取股权投资等市场化方式独立运作的养老投资基金，吸引合作企业进入养老服务基础设施和服务领域。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69351>

(来源：中国发展网)

老年人的社会福利

老年人社会福利是指在政府的领导下，在社会各方面力量的参与下，根据老年人特殊需要和老年人自身特点，提供给老年人的养护、医疗、康复和娱乐等方面的物质和服务。

高龄津贴制度。高龄津贴是老年津贴的一种，是针对高龄老年人(通常是指80周岁以上的老年人)发放的具有褒扬性质的福利项目，旨在提高高龄老人的生活质量，倡导敬老尊老风气，有利于维护高龄老人获得物质帮助的权利。

养老服务补贴制度。对经济困难老年人的养老服务实行资金补贴，是发展适度普惠型社会福利制度的重要组成部分，是建设社会养老服务体系的重要内容。实践中，各地逐步探索建立这项补贴制度，对经济困难的高龄、独居、失能等老年人入住养老机构或接受社区、居家养老服务提供资金支持。有的地方建立了标准，区别不同老年人，根据不同的经济状况和服务需求，实施不同的养老服务补贴。

护理补贴制度。《中华人民共和国老年人权益保障法》第三十条规定：“国家逐步开展长期护理保障工作，保障老年人的护理需求。对生活长期不能自理、经济困难的老年人，地方各级人民政府应当根据其失能程度等情况给予护理补贴。”

计划生育家庭老年人扶助制度。在失独老年人基本生活保障方面，国家建立了计划生育家庭奖励扶助制度，奖励扶助对象按人均不低于600元的标准发放奖励扶助金，直到亡故为止。

农村的养老基地和生活补贴制度。养老基地是指农村群众自治组织和集体经济组织通过将一部分土地承包出去的土地、山林、水面、滩涂等，由专人或者老年人经营管理，其收益除支付劳动报酬外，全部用于老年人的养老。实行养老基地的地方，多是集体经济实力不强，土地、山林等较多，农民家庭生活也不够富裕的地方。老年人生活水平低、养老保障有困难。因此，创办养老基地对贫困地区保障和改善老年人的生活有积极意义。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69359>

(来源：青海新闻网)

李克强：医养结合设置审批与执业登记“两证合一”要说到做到

“两证合一”是推进医养结合深入发展的关键措施，一定要说到做到。”李克强总理在9月11日的国务院常务会议上强调。

总理指出，医养结合不仅能够满足老年人的迫切需求，也能切实减轻年轻人的负担。长期以来，我们的医养结合过度依靠政府提供的社会保障，远远无法满足人民群众需要，这个课题已经说了多年，现在要抓紧破题，扎实推进。

当天会议部署深入推进医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求。会议决定简化审批。养老机构举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记“两证合一”。医疗机构利用现有资源提供养老服务的，其建设、消防等条件，可依据医疗机构已具备的资质直接备案。

“当前推进医养结合发展，要在关键问题上有所突破。政府要下决心简化审批，取消不合理限制。”总理说，“市场最核心的是价格，要更多运用价格杠杆，鼓励社会力量举办医养结合机构。”

李克强表示，现在许多老年人对商业保险有需求，市场潜力巨大，但国内可供60岁以上老人选择的商业养老保险品种少之又少。相关部门和机构要通过精算等手段，发展医养保险，增加老年人可选择的商业保险品种，加快推进长期护理保险试点，发挥保险的支撑作用。

当天会议确定了深入推进医养结合发展的措施。通过完善价格机制、取消不合理审批、实行“一窗办理”等，鼓励社会力量举办医养结合机构。鼓励养老机构与医疗、康复、护理等机构合作，支持上门服务，大规模培养养老护理人才。落实对医养结合机构的税费、用地等优惠政策。符合基本医保范围的医疗服务费用由基本医保基金支付。鼓励有条件的地方按规定增加纳入基本医保支付范围的医疗康复项目。

李克强最后表示：“推进医养结合要发挥‘几家抬’作用。同时要加大保险业对外开放，允许外资保险公司公平参与竞争，促进国内保险业提升服务水平。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69365>

(来源：中国政府网)

四部门发文，多措并举着力提升农村敬老院兜底保障能力

为贯彻落实中央打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的决策部署，充分发挥特困人员供养服务设施（敬老院）在农村养老服务体系建设和中的支撑作用，近日，民政部、发展改革委、财政部印发《关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见》（民发〔2019〕80号，以下简称《意见》）；民政部、财政部、人力资源社会保障部印发《关于进一步加强特困人员供养服务设施（敬老院）管理有关工作的通知》（民发〔2019〕83号，以下简称《通知》）。

《意见》明确自2019年起，针对特困人员供养服务设施（敬老院）的设施条件、设备配置和安全管理，实施为期三年的改造提升工程。到2020年底前，重点提升现有县级供养服务设施的照护能力，强化失能、部分失能特困人员的兜底保障；确保全国养老院服务质量建设专项行动排查出的特困人员供养服务设施（敬老院）的重大安全隐患全部整改到位。到2022年底前，按照填平补齐的原则，确保每个县（市、区）至少建有1所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求，可根据服务需求和自身能力，按相关规定采取开办医疗机构或内设医务室等形式提升医养结合服务能力；特困人员供养服务设施（敬老院）的安全隐患全部清除，改造提升任务全部完成，特困人员兜底保障能力大幅提升；基本形成县、乡供养服务设施相衔接，布局科学、配置均衡、服务完善的农村养老服务兜底保障网络。

《通知》针对供养服务机构法人登记率不高的问题，提出各地要积极协调提出落实法人登记的解决办法，暂不具备独立登记条件的机构可作为分院，由具备法人身份的供养服务机构实施统一管理；针对照护人员短缺问题，提出要逐步提高通过职业技能水平评价的养老护理员比例，合理确定和落实工作人员薪酬待遇，积极培育养老志愿者队伍；针对经费保障不足问题，提出要保障供养经费落实到位，合理设置属于特困人员供养服务的采购项目，纳入政府购买服务指导性目录，鼓励通过慈善捐赠等方式增强资金保障能力；针对运营管理滞后问题，提出要推进特困人员供养服务设施（敬老院）社会化改革，鼓励社会力量参与特困人员供养服务设施（敬老院）运营管理，培育一批“接地气”的品牌运营主体等措施，健全完善特困人员供养服务设施服务质量基本规范，明确服务内容和要求，加快供养服务设施规范化发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69368>

(来源：民政部门户网站)

热点新闻

老龄经济：享受型消费成老年人潮流

“现在天气冷了，要买一些中草药泡脚，还要去做点固元膏吃。”家住省城长风街丽华苑小区的李晓林是一名退休教师，她笑称自己成了“健康养生专家”。从退休到现在，她用一本笔记本记录着养生食谱，每个月至少要在养生上花几百元。

而68岁的王阳大爷喜欢出去旅游。他告诉记者，孩子大了不需要操心，现在要享受生活。“我们每年至少出国一次，下个月我们又要去澳大利亚了。”

青年版的韩英阿姨则是一个不折不扣的网购迷。“双十一快到了，我得赶紧把东西加到购物车里。”和大多数老人一样，她以前也舍不得花钱，直到学会了网购。这几天，韩阿姨正和老姐妹们各种拼单、比价，忙得不亦乐乎。

随着老龄化社会到来，老年人的消费需求开始释放，消费潜力逐渐显现。根据全国老龄工作委员会发布的《中国老龄产业发展报告》，2014—2050年间，我国老年人口的消费潜力将从4万亿元增长到106万亿元。

10月16日，重阳节前一天，记者走访省城几家大型购物中心，发现服装区、保健品区等均打出“感恩”“亲情”牌促销。不少中老年人结伴出行，有的想趁着节日的促销活动添置新衣，有的则为秋冬来临购买保健品，部分子女也带着老人在各大商场挑选礼物。通过走访发现，省城越来越多的老年人从过去的“舍不得”，转变为主动花钱买时尚、买健康。

“初秋的新疆景色非常美，气候渐渐转凉，也是瓜果成熟的季节，烤羊肉、新疆大盘鸡、手抓饭等特色美食格外诱人。”国庆小长假旅游高峰期后，王阳大爷报了新疆8日游的旅行团。“9月起，中老年人出游人数较前两个月有所增加。此前相对冷门的新疆、东北等地旅游势头上涨，中老年游客比例增多。”山西商务国旅工作人员介绍，9月、10月气候宜人，避开了学生大军，价格也实惠，是中老年人旅游的最佳季节。

此外，记者从省城多家旅行社获悉，大多数中老年人群在出游时间的选择上集中在3月—6月和9月—11月，以春秋季节为主。中老年人出游的时间非常灵活、自由，相比而言，老年人更有资格来一场“说走就走的旅行”。

省社科院研究员侯晓斌表示，现如今，追求品质的享受型消费已经成为老年消费的新特点，不论是日常消费，旅游消费还是其他，部分老年人的心态也在趋于年轻化和时尚化，消费观念逐渐向年轻人靠拢，对个性化、品质化、多元化的产品需求越来越强烈，他们比以往更加注重打扮、衣着等方面的展示型消费。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=69352>

(来源：山西日报)

老年用品市场缘何冷清

人老了，身体各方面机能衰退，就需要一些生活小助手，但记者近日走访了西宁的大街小巷，却发现，专门针对老年人的生活用品店屈指可数，店面冷清，货品寥寥，不能满足老年人真正的需求。

老年生活用品店很少

9月8日，在位于大十字的一家医药保健品店的柜台前，一对老年夫妻正在挑选全自动煎药壶，销售人员给老人介绍并亲自操作后，老人比较满意，一位老人说：“我今年80岁了，身体不太好，几乎每天要靠吃药维持，

有了这个全自动煎药壶，就方便多了。”

另一位老人看到了电子提醒药盒，标价49元，也一并付款了。店员小侯说：“很多老人经常忘记吃药，这种药盒可以提前设置吃药的时间，几个小时后盒子就可以发出铃声，提醒老人该吃药了。”

这家店宽敞明亮，正对主街道，在医疗器械区域的门口有几个轮椅，里头的架子上摆放着折叠拐杖、血压仪、手电筒、放大镜、防失禁纸尿裤、接尿器等。看得出，这里的老年用品更多的还是针对有疾患的老人用的，虽然店面大，但顾客还是比较少。小侯说：“现在来店里买用品的老人比较少，有时候早上也就四五个顾客，最多的时候一天也不超过十单。”

位于南山路的一家老年用品店，其实只是一家日用杂货品店，只有角落里放着拐杖、血压仪等。店员说：“老年用品没人买，房租又高，只能和别的东西一块卖了。”据店员介绍，她所知道的货品较多的两家店位于冷湖路和五四大街，没想到，找到这两家店时，前者因为装修无法营业，后者也是紧闭门店，门上的纸条上写着需要购买时联系人的电话。

近日，记者走访了西宁的大街小巷，却发现老年生活用品店屈指可数，很多都是医药店里附带的医疗器械用品，比较冷清。

找不到

如何能够及时买到老年人用品，也困扰着不少老人。

市民王先生的老伴是一位半失能老人，平时需要各种老年用品，但是给老伴买东西很费事，经常不知道哪里有卖的，只能到处打听。“去商场或者药店，有时候看了很多家也没有合适的。各种用品也很分散，得到不同地方买，要跑好多路。”王先生说，医疗器械类卖场，还有很多护理用品也不集中。

“我也打听过有没有适合老年人的专卖店，可是在西宁问了很多地方都没有。”市民姜女士说，她去年为了给中风的父亲买特制的防褥疮垫和移位机，找了几家药店、商场都没有，听朋友介绍有一家老年用品店，但距离特别远，花了半天才找到。家住城东开发区的郭女士告诉记者，他经常跑到海湖的老年用品店购买太极剑、平底鞋、太极服等用品，希望能够有更多的老年用品店成立，方便老年人选购。

青海省辅具中心主任唐利庚介绍，目前，我省老龄产业总体上仍处于起步阶段，很多老年用品店规模较小，老年用品还是低端的比较多，目前，在西宁专门为老年人提供的专卖店或者商场专区几乎没有，由于进商场有种种限制，很多专卖店只能开在社区或者医院附近，老年用品的种类也有限。

价格高

75岁的市民孙先生行动不便，生活自理没有问题，但是躺下和起来时腿特别疼，走几步也容易累。“去年，儿子从外地给我买回来一部全自动老人代步车，出行自己可以操控，只需要动动手就能在院子里遛遛，虽然比较实用，但是价格不菲，花了近万元。”孙先生说。

还有不少像孙先生一样行动不便的老人，但是要花大价钱去买这些辅助器械用品，很多人还是会有顾虑。

69岁的张先生说：“我的肾功能不好，腿脚有些浮肿，女儿上个月给我买了一双老人鞋，穿着比较舒服，但我到店里一看，500多元，我买质量好点的鞋子才200多元，这比普通鞋子要贵一倍多，实在太贵了。”

“老人消费观念目前来说还比较落后。”位于昆仑东路的一家老年人用品店负责人刘莉莉说，一般专门为老年人生产的器具、用品比普通的要贵一些，大件的大多价格不菲，比如一台按摩仪器、按摩椅动辄就要几千元甚至上万元，一些保健品几小盒就卖到几百元上千元。虽然老年人用着方便，但对于不少老人来说，达不到这个消费水平。”之前西宁有几家做老年用品的专卖店，都因为各种原因而关闭了。

“一些基本的老年用品销量最好，比如轮椅、老花镜等，但是利润非常薄，再加上送货，基本上很难赚到钱。”刘女士说，网店的销售也给实体店一定的冲击，这也是行业销售的难题。唐利庚说，目前国内很多地方都面临着这样的问题，老年人的消费观念在一定程度上也制约着老年产业的发展。

用不着

这些年，家住五四大街的李女士给父母买的老年用品堆了满满一屋子。不算各种各样的保健品，光制氧机、理疗仪、按摩仪等大件就花了好几万元。让她感到烦恼的是，这些仪器只用过几次就被老人冷落在一旁，成了闲置物品。

70岁的蔡女士说：“我的腰椎不好，儿子在网上给我买了台护腰按摩器，但是用了几次，觉得没什么效果，索性就不用了。”

唐利庚说，由于一些老人对老年用品不了解，才会觉得用不着，现在购物网上，只要输入老年用品，会有各种各样的产品弹跳出来，保健品、医疗器械等，市场上的老年产品良莠不齐、鱼龙混杂，而且在质量控制上也存在着问题。有时买的老年用品根本没有作用，有一些商家为牟取暴利，销售不合格产品，使老人容易上当受骗。

“我国养老市场还不完善，老年用品店的冷清与不能满足老人真正的需求有关。”唐利庚说，目前市场上大部分老年用品是从失能老人的角度设计的，但真正适合有自理能力的老人使用的东西太少。例如，目前市场上很少有专门针对老年人的化妆品、老人食品等。

在西宁，能够完全符合老人需求的产品种类还是太少，这类用品的销售点也太少，整个西宁没几家成规模的商店，几乎全在医院周边的小店里销售。

“人老了，各方面身体机能衰退，行走坐卧等不一定非到困难时才求助工具，早早用起来，能防微杜渐。”唐利庚说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69354>

(来源：青海新闻网)

老年离婚潮来袭，为何相伴几十年还要劳燕分飞？

近日，民政部发布了2018年中国最新结婚数据：全国结婚率仅为7.2‰，创下了近10年来新低。与此相反，离婚率自2003年以来，连续15年上升，2018年达3.2‰。

根据第六次人口普查的数据，国内老年人的离婚率跟30年前相比已经翻了一番，中国人迎来老年离婚潮。

现在，世界上对正在步入祖父母级一群人的离婚潮，有很多称呼方式，比如“银发离”，“熟年离”，“黄昏离”等等，不一而足。

对此，很多人表示不解，既然已经一起度过了几十年，为何老来却要离婚？

退休后生活追求不同，妻子坚决离婚丈夫不强求

上城区小营街道总工会相亲工作站站长楼建忠在杭州的相亲圈内非常知名，其中一个重要原因是他是为数不多的为老年人介绍相亲对象的红娘。近年来，楼建忠发现了一个现象，因离异而来找他牵线“老来伴儿”的老年人越来越多。

老李就是其中让他印象深刻的一位。因为在这之前，楼建忠还帮助他调解过他与前妻的婚姻，可最终还是离婚收场。

老李今年69岁了，前妻杨阿姨比他小5岁，俩人的婚姻已经持续40多年了。但让身边人都大跌眼镜的是，他们会在花甲之年离婚。儿女也无可奈何，母亲执意如此，父亲挽留不住，为了俩人晚年生活着想，也只能接受。

在退休前，老李是一名机关干部，工作繁忙，对家庭和妻子都有所忽略。在杨阿姨的印象中，老李独断专行，对她不够关心，家里大小事务都由她来操劳。

“可是这样一家过了大半辈子了，为何现在才发难呢？”老李疑惑不解。但杨阿姨不这样认为。“已经委屈到这把年纪了，接下来要为自己而活。”

在调节的过程中，楼建忠了解到，杨阿姨是个歌舞善的人，退休后积极参加各种老年群体的社交活动，跳跳广场舞，一起旅旅游，结交了不少朋友。而老李相对沉闷，除了锻炼身体，就是宅在家里，“所用的还是老一套方式”，杨阿姨觉得，看到别人夫妻恩爱，而自己的婚姻一辈子平淡如水，从来没有体会过被另一半关爱的感觉。

老李对此不置可否，同意离婚，但也积极地去寻找稳定的另一半。

“这个年纪想要离婚，多半是深思熟虑的，对他们而言时间宝贵，不想再浪费，”楼建忠认为，杨阿姨态度坚决，有种不计后果的感觉，与圈子的变化、观念以及经济实力有不可分割的关系。

在他的职业生涯中，这种情况很常见。尤其是一些有一定文化知识的老人，在离婚上看似更能看得透。

大学老师离婚很彻底，各自追求幸福不拖沓

楼建忠接触的另一对50多岁的夫妇，近期领取了离婚证，让很多人都迷惑不解。

丈夫是一名教授级的医生，妻子是大学老师，在外人看来他们收入不错，工作体面，知识分子家庭，和和美美的一家人，怎么会离婚呢？

事实上，俩人光鲜体面的背后，是貌合神离生活了十几年。妻子觉得丈夫多年来全身心投入他的医学研究，工作成为他的最爱，而把家庭放在了可有可无的地位上。外表看起来温和而斯文的丈夫，对她的生活和子女的事情都不关心。而丈夫觉得妻子强求生活中的小情小调，无法参与和配合。

俩人为此进行过沟通，也尝试着妥协，但最终还是无法回到年轻默契的生活状态，最终选择和平分手。

“我们都还身体健康，不应该为世俗眼光所累，如果在这样客气而冷漠的婚姻里再活30年，那实在太痛苦了。”最终，他们果断离婚，各自追求想要的生活。

然而，像这种和平分手的“熟年离”并不是多数。作为社区工作人员，李玲子调节过多起老年人离婚的案例。“家暴”成为老年人选择离婚最多的原因之一。

“老一代人受男尊女卑思想影响大，女性的地位不高，随着时代的发展，老人的观念发生变化，有些人不愿意在妥协，”她提到，还有的老年夫妻在同一屋檐下各过各，睡自己的房间，自己烧自己的饭，就这样过几十年都有，但碍于面子、家庭、世俗等，不敢离婚。“遇到这种情况，我们都会竭尽全力的调节，可一旦老人下定决心，真的很难挽回，”李玲子感慨，决定离婚的老人，经常会讲，“我还能活几年？剩下的时间得为自己活一次。”

专家解析：婚姻自由不该被年龄偏见所裹挟，但要用“理性的情感”认真衡量

作为老年心理学专家，陈斌华讲到，大众普遍认为老年人应该世俗传统观念重，为何会想要离婚？其实有这样想法的人反而是偏见的观念在作祟。

“结婚和离婚都是人们在权衡利弊之后做出的一个选择而已，不应该给离婚的老人套上道德的枷锁，”陈斌华认为，对于婚姻里日积月累的一些不能忍受的行为，量变达到质变而选择结束婚姻，是一个人选择的权利，不应有年龄界限。

“不可否认的是，每一个家庭和每个人都有自己的处境和理由，平时所接触到的离婚案例，真正发生激烈冲突的并不多，反而是经过深思熟虑、平静分手的更常见。”陈斌华觉得，“这或许是老年群体比较特殊的一种情况。”

从心理学上来说，人们在面对条件基本相似的获益和损失时，往往会更倾向于冒险。对于婚姻不幸福、不舒服的老人来说，对比之下“离婚”会有比较幸福的可能，那他就会倾向于冒险。

反过来说，如果老人对他的婚姻状况是满意的，即便是婚姻之外出现对他有吸引力的异性，一般情况下这个人也会选择维持确定性的获益，即：维持现有婚姻，而不离婚。

不过，分手总是一件并不美好的事情，其中还经常包含着震惊、愤怒和不平，尤其是非主动的一方，因为措手不及而被迫改变生活、资金和养老状态等，受到的打击比离婚本身大得多。

“年少夫妻老来伴儿，晚年婚姻的稳定和谐，对于晚年的生活质量至关重要，”陈斌华说，老年人抵御外界风险的能力在下降，离婚会成为老人情绪问题的诱发因素，进而产生更为严重的心理及身体疾病，对于能够维系的婚姻，老年夫妻双方应该带着“理性的情感”去对待。

一方面，要多沟通，相互理解，避免长期分层。老人与子女生活轨迹不相同，夫妻间多一些陪伴和交流，会从视觉和听觉上，感受到对方存在的价值和情义，减少冷淡和生疏感。

陈斌华提到老年人易患“皮肤饥渴症”。“在临床上，对于儿童和老人的治疗都会用到皮肤触摸，这有利于稳定他们的情绪，”他说，如果老年夫妻在皮肤接触、性行为 and 亲密动作上非常少或没有，很容易导致另一方心理上的不安全感，进而影响感情。

另一方面，他建议老年夫妻一定要培养相似的兴趣爱好，社交活动趋同。退休后相似的生活轨迹，志同道合的人生目标，才利于晚年婚姻的稳定和幸福。

他提醒老年人，虽然离婚是自我的一个选择，但还是要慎重。“婚姻也只是人生的一部分，离婚是这个过程发生的一个重大事件，它的影响力大可可小，需要理性而慎重的看待。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=69355>

(来源：每日商报)

老龄数据

贵州：老年人口明年将超过600万

记者从贵州省民政厅获悉，截至2018年底，我省60岁及以上老年人口达578.88万人，占常住人口总数的16.08%。预计到2020年，我省老年人口将超过600万人，占全省总人口的18%左右。

老年人口的快速增长和老龄化程度不断加深加重，使老年人在生活照料、医疗健康、精神文化、健康养老和服务等方面的需求日益凸显，如何满足日益扩大的老年人口养老服务需求面临严峻挑战。

值得一提的是，通过多年的努力，尤其是通过“十三五”以来的发展，贵州以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系已初步建立。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=69343>

(来源：贵州省人民政府网站)

政策法规

民政部、发展改革委、财政部关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见

民发〔2019〕80号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、发展改革委、财政厅（局），新疆生产建设兵团民政局、发展改革委、财政局：

根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）部署，为指导、推动各地实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，现提出如下意见。

一、明确总体目标要求。自2019年起，针对特困人员供养服务设施（敬老院）的设施条件、设备配置和安全管理，实施为期三年的改造提升工程。到2020年底前，重点提升现有县级供养服务设施的照护能力，强化失能、部分失能特困人员的兜底保障；确保全国养老院服务质量建设专项行动排查出的特困人员供养服务设施（敬老院）的重大安全隐患全部整改到位。到2022年底前，按照填平补齐的原则，确保每个县（市、区）至少建有1所失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求，可根据服务需求和自身能力，按相关规定采取开办医疗机构或内设医务室等形式提升医养结合服务能力；特困人员供养服务设施（敬老院）的安全隐患全部清除，改造提升任务全部完成，特困人员兜底保障能力大幅提升；基本形成县、乡供养服务设施衔接，布局科学、配置均衡、服务完善的农村养老服务兜底保障网络。

二、制定并实施改造提升计划。各省（区、市）民政、发展改革、财政等部门要加强协作配合，组织和指导市、县做好摸底调查，全面掌握辖区内供养服务设施条件、设备配置、供养能力、运营状况、服务水平等情况，调查了解本地区特困人员数量变化、生活状况、失能状况、集中供养和医养结合服务需求等基本情况，分析研判当前和今后一个时期机构养老服务需求。在摸底调查基础上，于2019年11月底前制定本省（区、市）特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升三年行动计划，确定本地区改造提升的目标任务、改造标准、实施步骤、责任主体、资金保障、考核验收等内容，督促指导以县（区）为单位制定所辖范围内特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升具体行动方案，分年度分阶段推进实施，切实做到精准建设、精准改造、精准提升。

三、严格把握改造提升标准。民政部依据《特困人员供养服务设施（敬老院）建设标准》（建标184-2017）、《老年养护院建设标准》（建标144-2010）、《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796-2017）等标准规范，制定改造提升的基础指标（见附件）。各地要依照基础指标，坚持保障基本、经济适用原则，结合本地区实际，细化改造提升指标。以改建或扩建为主，加强县级（区域）供养服务设施建设，重点增强长期照护功能，增设失能人员生活服务照护单元以及医疗护理、康复服务等医养结合照护单元，照护型床位占比不低于50%，并配备专业化照护人员，优先满足县域内失能、部分失能特困人员集中照护需求，重点为特困人员、经济困难的失能失智老年人、计划生育特殊困难家庭老年人提供无偿或低偿托养服务。其他供养服务设施应立足基本生活保障和照料需求，重点对房屋建筑及设施按照功能性质合理分区并进行适老化改造，确保有意愿入住的特困人员全部实现集中供养；有条件的地方可增加医疗护理和康复服务设备，设置照护型床位，增强基本照护能力。要把保安全、防风险放在突出位置，结合全国养老院服务质量建设专项行动，对照专项行动明确的《养老机构重大风险隐患检查指标》逐项做好排查整改，2020年底前，要根本解决涉及底线安全的设施设备问题。

四、明确资金保障渠道。特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升经费主要由各地筹措解决。2020年，中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金中用于老年人福利方面的资金重点用于改造提升工程，并持续列入支持方向。发展改革委牵头实施的“十三五”社会服务兜底工程，加大力度支持特困人员供养服务设施（敬老院）建设，并研究纳入“十四五”相关规划统筹推进。地方各级财政部门要会同发展改革、民政等部门做好经费测算，加强对特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升的经费保障。地方留成使用的彩票公益金和本级基建投资要对特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程予以支持。设施设备重大安全隐患整改任务艰巨的地区，留成用于支持养老服务发展的本级彩票公益金可重点用于改造提升工程。积极发挥政府投资引导作用，利用政府和社会资本合作、公建民营等方式，引导民间资本广泛参与。

五、加大深度贫困地区支持力度。认真落实民政部、发展改革委、国务院扶贫办联合印发的《深度贫困地区特困人员供养服务设施（敬老院）建设改造行动计划》（民发〔2018〕127号）要求，聚焦脱贫攻坚，进一步加大对“三区三州”等深度贫困地区特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工作支持力度。深度贫困地区已经立项的项目，要确保按时开工、如期竣工；已经建成的要做好经费保障，确保正常运转；建设运营中有困难的，民政部门要会同发展改革、财政等部门提请当地政府研究解决。

六、落实工作责任，加强考核评估。实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，是各级政府履行特困人员兜底供养服务的重要职责。民政部会同相关部门负责对各省（区、市）特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工作的指导实施、监督检查、工作考核和绩效评价，必要时委托第三方开展工作。对于工作推进有力、成效显著、经验突出的省份，在安排中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金和中央基建投资上适当倾斜，在相关部门研究确定国务院有关激励支持名单时予以考虑；对年度改造提升工作不力的省份，将进行工作约谈并扣减次年相关资金分配额度，有关情况向所在省份人民政府通报。各省（区、市）民政等相关部门要密切协作，分工合作，共同做好本地区特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升行动计划的组织实施、监督管理与考核评估，对于工作进展顺利、成果明显、经验突出的地区要给予表彰，对于工作进展缓慢的地区要加强督促指导。各县（区）民政等相关部门要承担起推进本地区实施改造提升工程的职责，在当地党委和政府领导下，切实加强组织协调，落实改造要求，严把工程质量，及时解决建设过程中存在的问题，将改造提升工程做成廉洁工程、精品工程、放心工程。

2022年底前，各省（区、市）民政部门要将本地区特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程进展情况每半年一次报送民政部，民政部将会同相关部门对各地实施进展情况给予通报。

附件：特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升基础指标

民政部、发展改革委、财政部

2019年8月21日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=69366>

(来源：民政部)

民政部、财政部、人力资源社会保障部关于进一步加强特困人员供养服务设施（敬老院）管理有关工作的通知

民发〔2019〕83号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局），新疆生产建设兵团民政局、财政局、人力资源社会保障局：

特困人员供养服务设施（敬老院）是提供基本社会服务的重要载体，在脱贫攻坚中发挥重要兜底保障作用。当前，一些供养服务机构法人地位缺失，运营管理滞后，照护人员短缺，服务质量不高，管理工作亟待加强。根据《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》（国发〔2016〕14号）、《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）等文件精神，现就相关工作通知如下：

一、协调落实法人登记。各地要于10月底前开展一次特困人员供养服务设施（敬老院）法人登记情况摸底，积极协调提出落实法人登记的解决办法。具备相应条件的机构要依据《事业单位登记管理暂行条例》及其实施细则、《事业单位、社会团体及企业等组织利用国有资产举办事业单位设立登记办法（试行）》（中央编办发〔2015〕132号）等法规政策，及时向编制部门提出法人登记申请，依法取得法人资格。推广县城“1+N”特困人员供养服务联合体建设，暂不具备独立登记条件的机构可作为分园，由具备法人身份的供养服务机构实施统一管理。

二、加强队伍建设。各地要通过选派选拔等方式，将具有坚定的政治信念和党性原则，富有爱心和责任心，熟悉机构管理的人员配备到机构负责人岗位，结合实际需要合理确定工作人员与生活自理供养对象、失能供养对象的配备比例。省级民政部门要定期组织对供养服务机构负责人轮训，2022年前实现全覆盖，之后每三年轮训不少于一次，基本实现供养服务机构负责人队伍专业化、职业化。护理人员应接受基本照护专业科

目的岗前培训或在岗培训，每年累计培训时间不少于48小时，按照相关规定落实培训补贴，逐步提高通过职业技能水平评价的养老护理员比例。合理确定和落实工作人员薪酬待遇，鼓励通过在绩效工资分配中予以适当倾斜等方式，建立与岗位绩效、职业技能水平挂钩的考核激励机制，提高一线工作人员工资待遇。支持供养服务机构引入社会工作者、心理咨询师等专业人才，鼓励供养服务机构设立志愿服务站点，积极培育养老志愿者队伍。逐步打造一支政治素质过硬、照护能力强、富有为民服务情怀的管理服务队伍。

三、加强经费保障。各地要严格落实特困人员救助供养政策，保障供养经费落实到位。基本生活标准应当满足特困人员基本生活所需，并根据经济社会发展和物价上涨及时予以调整。照料护理标准根据特困人员生活自理能力和服务需求确定，主要用于保障照料服务产生的经费支出。要按照民政部等部门《关于积极推行政府购买服务加强基层社会救助经办服务能力的意见》（民发〔2017〕153号）相关要求，合理设置属于特困人员供养服务的购买项目，纳入政府购买服务指导性目录，并将所需经费列入财政预算，从各级既有的社会救助工作经费或社会救助补助资金中统筹安排，结合实际需要和财力情况，为符合条件的供养服务机构专业化照护服务提供资金支持。鼓励通过慈善捐赠等方式增强资金保障能力。

四、推进社会化改革。各地要进一步强化供养服务设施兜底线、保基本职能，确保满足当前和今后一个时期特困人员集中供养需求。要紧密结合当地实际，因地制宜、分院施策，盘活用好供养服务设施资源，鼓励有条件的公办供养服务设施通过承包经营、委托运营、联合经营等方式，引入具备相应条件的企业或社会服务机构参与运营管理。举办方要与运营方签订权责明晰的合同，规范内部治理，明确权责关系。在满足特困人员集中供养需求基础上，可向社会开放床位，按相关规定实行市场定价，确保收益主要用于支持兜底保障对象的供养服务。公办民营机构同等享受政府购买服务、税费减免、财政补贴、投融资、人才队伍建设等扶持政策。积极培育发展一批能够承担特困供养服务任务的连锁化、品牌化、专业化的运营主体。

五、提高服务质量。省级民政部门要健全完善特困人员供养服务设施服务质量基本规范，明确服务内容和要求，加快供养服务设施规范化发展。引导行业组织、第三方专业机构，对特困人员供养服务机构开展服务质量评估和等级评定，健全以标准规范为核心的行业监管机制。供养服务机构要制定涵盖基本生活保障、照料护理、精神慰藉、丧葬办理等内容的基本服务目录，根据个人实际需求提供服务。通过特困人员供养服务机构内设医疗机构或与周边医疗机构开展协议合作等方式提升医疗卫生服务水平。配备应用康复辅助器具设备，推广应用信息技术和智能硬件等产品，促进服务质量提升。

六、加强安全管理。各地要结合全国养老院服务质量建设专项行动，对照《养老机构重大风险隐患检查指标》等，对特困人员供养服务机构逐项做好风险隐患排查整改。落实供养服务机构安全管理主体责任，完善安全管理制度，加强消防安全设施设备改造，对因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防验收的供养服务机构，要抓紧提请省级人民政府集中处置。强化食品安全、运营秩序、资金安全的监管，结合“保健”市场乱象整治和非法集资风险排查等有针对性地做好检查整治，确保人身和财产安全，确保到2020年底前养老院服务质量建设专项行动排查出的所有重大安全隐患全部整改到位，切实筑牢安全管理底线。

各地要高度重视供养服务设施管理工作，结合本地实际认真抓好落实，工作中遇到的重大问题和取得的积极进展及时上报。

民政部、财政部、人力资源社会保障部

2019年9月5日

（来源：民政部）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=69367>

人力资源社会保障部办公厅关于加强养老金产品管理有关问题的通知

人社厅发〔2019〕85号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局），各计划单列市人力资源社会保障局，各企业年金基金投资管理人、托管人：

为进一步加强养老金产品管理，根据《企业年金基金管理办法》（人力资源社会保障部令第11号）、《人力资源社会保障部财政部关于印发职业年金基金管理暂行办法的通知》（人社部发〔2016〕92号）和《人力资源社会保障部银监会证监会保监会关于企业年金养老金产品有关问题的通知》（人社部发〔2013〕24号）等规定，现就有关问题通知如下：

一、人力资源社会保障部依照法律法规和审慎监管原则，对养老金产品实施监督管理。投资管理人申请发行、变更养老金产品，按本通知要求执行。

二、投资管理人可以面向企业年金基金、职业年金基金，以及其他经人力资源社会保障部认可的合格投资者定向销售养老金产品。同一养老金产品可以面向不同合格投资者销售。投资管理人应通过扩大已运作养老金产品的管理规模，不断提高投资效率。

企业年金计划、职业年金计划投资组合的投资管理人，可以将投资组合的委托投资资产投资于养老金产品。法人受托机构可以将受托管理的企业年金计划、职业年金计划基金资产，直接分配给养老金产品。

三、投资管理人向人力资源社会保障部申请备案养老金产品，应报送下列材料：

- （一）养老金产品备案函（见附件1）；
- （二）承诺书（见附件2）；
- （三）养老金产品备案说明（见附件3）；
- （四）养老金产品基本要素表（见附件4）；
- （五）养老金产品投资管理合同；
- （六）养老金产品投资说明书；
- （七）养老金产品托管合同；
- （八）注册登记业务规则（委托其他机构担任注册登记人的，应当提交委托代理协议书）；
- （九）其他需要提供的材料。

四、发生人社部发〔2013〕24号文第三条第（五）款所列示的养老金产品变更情形，且投资管理人、与托管人协商一致拟变更养老金产品的，应在告知份额持有人后，向人力资源社会保障部申请备案。备案时应提供下列材料：

- （一）养老金产品变更备案函（见附件5）；
- （二）养老金产品变更内容说明（见附件6）；
- （三）养老金产品变更内容对照表（见附件7）；
- （四）修改后的养老金产品投资管理合同或补充合同；
- （五）修改后的养老金产品投资说明书；
- （六）修改后的养老金产品托管合同或补充合同；
- （七）修改后的注册登记业务规则。

投资管理人应当自备案确认之日起15日内，以书面送达或公告等方式通知份额持有人。

五、养老金产品发生以下变更情形的，投资管理人应当自变更生效之日起15日内以书面送达或者公告等方式通知份额持有人，并向人力资源社会保障部报告（格式见附件8）。

- （一）调低养老金产品管理费率（含赎回费率）；
- （二）变更投资经理；
- （三）变更业绩比较基准；
- （四）因法律法规修订而应当收取增加的费用；
- （五）因法律法规修订而应当修改养老金产品投资管理合同。

六、养老金产品投资管理人和托管人，应当勤勉尽责，对申请备案材料的真实性、准确性、完整性承担责任。申请期间申请材料涉及的事项发生变化的，养老金产品投资管理人应及时向人力资源社会保障部提交更新材料。

七、存款型、基础设施债权投资计划型、信托产品型、优先股型、股权型养老金产品，可以采用分期发行方式。已备案确认但不符合上述类型要求的分期养老金产品应在3个月内依规向人力资源社会保障部申请变更或终止。

采用分期发行方式的养老金产品，应按照以下要求管理：

（一）养老金产品按照“××公司××分期××型养老金产品”的格式命名，各分期账户按照“××公司××分期××型养老金产品N期”（N=1、2、3...）的格式命名。其中，“××公司”指投资管理人简称，“××型”指显示投资方向的产品类型。已运作的分期养老金产品，可暂不变更名称。

（二）养老金产品合同条款统一适用于各分期账户，各分期账户运营管理均应遵循养老金产品合同要求。拟变更合同条款的，应对养老金产品合同进行整体变更，不得仅对某一个或几个分期账户进行变更。

（三）各分期账户独立运作，投资管理人委托托管人为各分期账户开立独立的托管账户、证券账户以及其他用于投资运作的账户，独立执行申购、赎回、份额计量、估值核算、净值发布、信息披露、终止清算等操作。托管人应当以养老金产品的名义在其营业机构为各期养老金产品开立资金托管账户，资金托管账户名称为“××银行××公司××分期××型养老金产品N期（N=1、2、3...）资产”，“××银行”为养老金产品托管人的简称，“××公司”为养老金产品投资管理人的简称，“××公司××分期××型养老金产品”应当与养老金产品备案确认函中的名称一致。

（四）投资管理人应当自各分期账户运作之日起15日内，向人力资源社会保障部报送分期账户基本要素表（见附件9）。

（五）各分期账户管理费（含赎回费率）变更的，应按本通知第四条、第五条的相关规定履行备案手续。

八、人力资源社会保障部按照人社部发〔2013〕24号的规定，对收到符合规定的养老金产品备案材料，做出确认通过或者不予通过的决定。不予通过的，说明理由并通知投资管理人。

养老金产品投资管理人在一个自然年度内发生3次养老金产品备案不予通过情形的，人力资源社会保障部将从第3次做出不予通过决定之日起，6个月内暂停受理其新养老金产品备案申请。

九、投资管理人应自养老金产品获得初次备案确认之日起12个月内进行募集。超期末募集养老金产品达到2只及以上的，人力资源社会保障部将暂停受理其新养老金产品备案申请。已运作单只养老金产品存续规模未达到5000万元的，人力资源社会保障部将不再受理该投资管理人新的同类型养老金产品的备案申请。股权型、优先股型以及面向基本养老保险基金定向销售的养老金产品可以不受本条规定的限制。

投资管理人应当对本公司已备案但尚未募集的养老金产品进行梳理分析，客观评估有关情况，在本通知下发之日起3个月内向人力资源社会保障部提交注销有关养老金产品的申请及相关说明材料。逾期，除国家相关政策发生调整外，人力资源社会保障部不再受理关于注销养老金产品的申请。

养老金产品注销，特指对处于超期末募集状态的养老金产品或已不再具备募集条件的养老金产品进行的集中清理。

十、投资管理人资格发生转移的，应依规在企业年金基金投资管理业务移交到期前，向人力资源社会保障部申请变更养老金产品发行主体；逾期末申请变更的，按人社部发〔2013〕24号文中关于养老金产品终止情形处理。

十一、根据本通知申请养老金产品备案的，备案材料须经各有关方确认后加盖单位公章或合同专用章，并向人力资源社会保障部报送纸质材料和扫描件各一份。

投资管理人应根据市场环境、市场需求、投资策略等进行综合评估论证，依规申请发行养老金产品，履行相关备案手续，并按照养老金产品信息披露等监管要求，做好养老金产品运行管理，不断加强风险防控，切实落实风险管理责任，提升年金基金投资管理效率，保护投资者利益。人力资源社会保障部对养老金产品备案实行台账管理，并对养老金产品运行情况建立考核评价机制。考核评价内容包括但不限于养老金产品备案材料及申请程序的规范性，养老金产品运行管理的合规性，养老金产品信息披露履职履行情况等，相关考核评价内容将纳入对企业年金基金管理机构的整体考核评价。

- 附件：1.关于××养老金产品备案的函
- 2.承诺书
- 3.养老金产品备案说明
- 4.养老金产品基本要素表
- 5.关于××养老金产品变更备案的函
- 6.养老金产品变更内容说明
- 7.养老金产品变更内容对照表
- 8.关于××养老金产品变更的报告
- 9.××养老金产品分期账户基本要素表

人力资源社会保障部办公厅
2019年8月28日

(此件主动公开)

(联系单位：社会保险基金监管局)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=69304>

(来源：社会保险基金监管局)

民政部养老服务司负责同志就特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升和加强管理有关问题答记者问

近日，民政部、发展改革委、财政部印发《关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见》（民发〔2019〕80号，以下简称《意见》）；民政部、财政部、人力资源社会保障部印发《关于进一步加强特困人员供养服务设施（敬老院）管理有关工作的通知》（民发〔2019〕83号，以下简称《通知》），对于特困人员供养服务设施改造提升和加强管理分别作出具体部署，引起有关方面关注。就此，记者采访了民政部养老服务司负责同志。

问：请问在决战决胜脱贫攻坚的关键阶段，民政部联合有关部门出台关于特困人员供养服务设施（敬老院）的两个文件，其背景是什么？

答：党中央、国务院历来高度重视特困人员的兜底保障工作。中央《关于打赢脱贫攻坚战的决定》要求“加强特困人员供养机构等服务设施和队伍建设，不断提高管理水平”。《乡村振兴战略规划（2018 - 2022 年）》明确“支持主要面向失能、半失能老年人的农村养老服务设施建设。”《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》要求“推动农村特困人员供养服务机构服务设施和服务质量达标，在保障农村特困人员集中供养需求的前提下，积极为低收入、高龄、独居、残疾、失能农村老年人提供养老服务。”近期印发的《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）明确要求实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，这些都为做好工作指明了方向。

民政部认真落实党中央、国务院决策部署，积极推进特困人员供养服务设施管理服务工作，截至2018年底，全国共有农村特困人员供养机构（敬老院）1.8万家，床位187.8万张，承担着特困人员兜底保障的重要功能，发挥着农村养老服务体系建设的重点支撑作用，是农村地区的重要民政服务设施。同时，一些机构仍然存在着设施设备短缺、内部管理滞后、服务质量不高等问题，制约着兜底保障功能的充分发挥。针对这些问题，民政部党组在连续三年开展的加强基层民政工作蹲点调研中作为重点内容加以研究，在“不忘初心牢记使命”主题教育中，统筹推进学习教育、调查研究、检视问题和整改落实，深刻检视当前存在的突出问题，深入地方开展调研，广泛听取地方民政部门和服务对象的意见建议，会同相关部门共同研究整改的思路措施，形成了这两份文件。文件直面当前存在的难点问题，提出具体解决措施，为地方开展具体工作提供了政策依据。各地民政部门反映，这两份文件很接地气，是贯彻以人民为中心的发展思想的具体措施，也是践行“民政为民、民政爱民”工作理念的生动体现。

问：此次出台的两个文件的总体要求是什么，要达到什么样的目标？

答：《意见》和《通知》以问题为导向，补短板、强弱项，分别从设施设备的“硬件”提升和管理服务的“软件”改善做出部署，两端发力，力争利用3年时间取得显著成效。

《意见》以设施设备提升为着力点，提出自今年开始，启动特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程。通过实施这一工程，到2020年底前，现有县级供养服务设施的照护能力得到大幅提升，设施设备重大安全隐患全部整改到位。2022年底前，每个县至少有1所以照护功能为主的供养服务设施，医养结合服务能力得到提升，安全隐患全部清除。用3年左右的时间，使集中供养的失能特困人员长期照护需求得到较好满足，特困人员供养服务能力得到明显加强，基本形成县、乡供养服务设施相衔接，布局科学、配置均衡、服务完善的农村养老服务兜底保障网络。

《通知》以优化管理服务为着力点，针对法人登记率不高、运营管理滞后、照护人员短缺、服务质量不高等问题，从6个方面提出明确要求，主要是：协调落实供养机构法人登记，切实维护供养机构的合法权益；加强供养机构负责人、照护人员的能力建设，逐步打造一支政治素质过硬、照护能力强、富有为民服务情怀的管理服务队伍；加强供养对象基本生活资金、照料护理资金和机构运转经费保障，确保资金及时足额到位；推进供养服务机构社会化改革，积极培育能够承担特困供养服务任务的连锁化、品牌化、专业化运营主体；健全完善机构服务质量基本规范，推动集中供养和照护服务质量得到有效改善；推动实现机构的消防、食品、财产等方面的安全管理工作持续加强。

问：社会普遍关心的是失能、部分失能特困供养对象的照护问题，他们的要求更现实，也更迫切，文件对此有哪些具体部署？

答：失能、部分失能特困供养对象是“困中之困、难中之难”，是兜底保障的重点对象。由于受设施设备、服务能力、服务经费等方面的限制，一些地方的特困人员供养服务设施（敬老院）的照护服务能力与这部分群体的现实需求还存在一定差距。为有效解决这个问题，满足失能、部分失能特困供养对象的照护需求，重点从照护设施建设、专业照护人员配备、照护技能培训三个方面做出部署要求。

《意见》明确要求各地重点增强县级（区域）供养服务设施的长期照护功能，增设失能人员生活服务照护单元以及医疗护理、康复服务等医养结合照护单元，照护型床位占比不低于50%，并配备专业化照护人员。其他供养服务设施可增加医疗护理和康复服务设备，设置照护型床位，增强基本照护能力。县域内失能、部分失能的特困供养人员可以集中到具备失能照护能力的机构集中供养。《通知》明确要求供养服务机构制定涵盖基本生活保障、照料护理、精神慰藉、丧葬办理等内容的基本服务目录，根据个人实际需求提供服务。通过机构内设医疗机构或与周边医疗机构开展协议合作等方式提升医疗卫生服务水平。配备应用康复辅助器具设备，推广应用信息技术和智能硬件等产品，促进服务质量提升。

问：《通知》对于加强特困供养服务设施的管理服务队伍建设有哪些具体要求？

答：长期以来，特困人员供养服务人才短缺问题较为突出，为推动解决这一问题，《通知》着眼打造一支政治素质过硬、照护能力强、富有为民服务情怀的管理服务队伍。主要提出了四个方面的要求：

- 一是配强院长。要求通过选派选拔等方式，将具有坚定的政治信念和党性原则，富有爱心和责任心，熟悉机构管理的人员配备到机构负责人岗位。省级民政部门定期组织对供养服务机构负责人轮训，2022年前实现全覆盖，之后每三年轮训不少于一次，基本实现供养服务机构负责人队伍专业化、职业化。
- 二是配齐工作人员。要求各地结合实际需要合理确定工作人员与生活自理供养对象、失能供养对象的配备比例，护理人员接受基本照护专业科目的岗前培训或在岗培训，每年累计培训时间不少于48小时，按照相关规定落实培训补贴，逐步提高通过职业技能水平评价的养老护理员比例。
- 三是合理确定和落实工作人员薪酬待遇。鼓励通过在绩效工资分配中予以适当倾斜等方式，建立与岗位绩效、职业技能水平挂钩的考核激励机制，提高一线工作人员工资待遇。
- 四是支持供养服务机构引入社会工作者、心理咨询师等专业人才，鼓励供养服务机构设立志愿服务站点，积极培育养老志愿者队伍。

问：《通知》把“协调落实法人登记”放在重要位置，请问是出于什么考虑？提出了哪些具体办法？

答：特困人员供养服务机构办理法人登记，是依法保障供养对象权益、保障机构自身权益、保障相关民政政策落实的最基础性工作。落实供养服务机构法人登记，是提升管理服务水平的关键，抓住了这个关键，就抓住了这项工作的“牛鼻子”。

针对地方推进法人登记工作中遇到的困难，要求具备相应条件的机构要依据相关法规政策，及时向编制部门提出法人登记申请，依法取得法人资格。推广县域“1+N”特困人员供养服务联合体建设，暂不具备独立登记条件的机构可作为分院，由具备法人身份的供养服务机构实施统一管理。

问：请问在实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程中，对于设施改造标准有哪些统一要求？

答：在研究部署实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程时，我们也考虑到了这个问题。

在推进工程进度方面，《意见》明确了总体时间安排和年度重点。整个工程要三年内完成，2020年重点提升现有县级供养服务设施的照护能力。要求各地立足实际制定具体的计划方案，对工程进度进行细化安排，分阶段推进实施。要求各省（区、市）民政部门每半年一次向民政部报送进展情况，确保工程实施按照预定时间进度推进。

在统一实施标准方面，依据《特困人员供养服务设施（敬老院）建设标准》（建标184-2017）、《老年养护院建设标准》（建标144-2010）、《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796-2017）等标准规范，明确了改造提升基础指标，涵盖房屋建筑、设施设备、院区场地、用房功能、适老化改造、照护型床位、消防安全等7大类22项指标，为工程实施划出了标准底线，确保工程质量达到底线要求。

问：请问有关方面将如何保障特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的顺利开展？将采取什么监督和评估措施？

答：实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，是《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）的明确要求，是各级政府履行特困人员兜底供养服务的重要职责，民政、发展改革委、财政等部门将通力合作，发挥部门合力，共同确保工程的顺利开展。具体我们将采取以下措施：

一是加大资金支持。2020年，中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金重点用于改造提升工程，并持续列入支持方向。发展改革委牵头实施的“十三五”社会服务兜底工程加大支持力度，并研究纳入“十四五”相关规划统筹推进。要求地方留成使用的彩票公益金和本级基建投资要予以支持。其中，对于设施设备重大安全隐患整改任务艰巨的地区，留成用于支持养老服务发展的本级彩票公益金可重点用于改造提升工程。积极发挥政府投资引导作用，利用政府和社会资本合作、公建民营等方式，引导民间资本广泛参与。

二是开展绩效评价。民政部将会同相关部门，适时采取委托第三方评价等方式，对各省（区、市）特困人员供养服务设施（敬老院）的改造提升工作进行督导考核和绩效评价。考核评价成绩好的省份，将给予相应的激励措施，起到示范效应；工作不力的省份，将进行工作约谈、扣减次年相关资金分配额度，还要通报相关情况。

三是明确职责任务，明确了中央、省、县三级相关部门的职责，提出相关激励和督促措施，要求各省级民政部门会同同级相关部门共同负责本地区特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升行动计划的组织实施、监督管理与考核评估。对于工作成效突出的地区给予表彰，对于进展慢的地区要加强督促指导。通过这些措施，确保把改造提升工程做成廉洁工程、精品工程、放心工程。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=69369>

(来源：民政部门户网站)

养老研究

穆怀中、陈曦：实现代际养老和代际收入均衡发展

基础养老金缴费率优化是各项养老保险制度改革的共性交叉问题，也是深化养老保险体系改革的关键。首先，基础养老金缴费适度水平直接关系到养老保险转轨统账结合的最优比例，在养老保险制度转轨过程中，现收现付养老金应该承担多少代际转移缴费责任尚无定论，需要以基础养老金缴费适度水平为标准进行合理界定，这有利于解决养老保险制度实际运行过程中统账混用问题，构建权责清晰、保障适度的多层次养老保险体系。其次，现阶段政府提出基础养老金缴费率降低至16%，降费标准是否适度，是否还有进一步降费的必要，需要予以明确，基础养老金缴费适度水平是评价降费政策适度性和进一步确定降费需求的根本标准。再次，养老保险全国统筹的关键在于确定各地区统一的缴费率标准，高缴费率地区是否有可能进一步下调缴费率，低缴费率地区是否需要上调，这是全国统筹缴费率一元化面临的关键问题，基础养老金缴费适度水平是确定全国统筹一元化缴费率的核心依据。确定基础养老金缴费适度水平能够为养老保险体系改革提供政策导向，也是检验现阶段养老保险制度改革政策合理性的有效手段。

现阶段普遍采用收支平衡推导得到的基础养老金缴费率模型测度现收现付代际叠缴费需求，但这种模型缺少合意收入再分配的价值判断，难以确定缴费适度水平。现有国际通用的现收现付代际转移养老金缴费率模型（简称为收支平衡缴费率模型）结构是“老年人口抚养比×替代率”。收支平衡缴费率模型是从企业养老金测算模型借用过来的，比较适用于特定群体和行业的养老金缴费率测算，其老年人口抚养比数理结构的分母是特定范围的劳动年龄人口。面对企业养老金向社会养老保险的扩展，该模型的应用范围和人群相应扩展为全社会人口，需要从劳动年龄人口代际转移养老向全体人口养老（包括代际转移养老和个人生命周期养老等）转变。对应这种转变，养老金收支平衡缴费率模型需要完善和创新。同时，该缴费率模型是先确定替代率，然后通过替代率乘以老年人口抚养比得出缴费率，是以支定收，且其替代率是个经验值，所以测算出的缴费率也具有经验性和不准确性，面对人口老龄化带来的养老压力，基础养老金缴费率模型需要减少经验性，增加科学性。另外，收支平衡缴费率模型是总缴费率模型，不能分解出其中的基础养老金缴费率和个人账户缴费率等，无法测算完全现收现付向“统账结合”部分现收现付制度转变中的基础养老金缴费率适度水平。

针对基础养老金缴费率优化及最优缴费率问题，学者们进行了大量研究。部分学者利用收支平衡缴费率模型研究政策缴费率优化问题，林宝（2010）、穆怀中等（2015）、路锦非（2016）、景鹏和胡秋明（2017）采用收支平衡缴费率模型，在替代率等指标参数假设条件下，测算得到基础养老金收支平衡缴费率，并分析覆盖率、遵缴率等因素对缴费率向收支平衡缴费率调整的影响；而部分学者依据“拉弗曲线”原理和“代际交叠”原理，研究降费而不减养老金待遇和基金收入的现实可行性（Fanti等，2010；郑秉文，2016；陈曦，2017；曾益等，2018；杨翠迎等，2019）。

上述研究为基础养老金缴费率调整和优化提供了理论依据，但收支平衡缴费率模型缺少合理收入再分配价值判断的问题仍未得到解决，替代率等指标参数设定的经验性会对测算结果的客观性产生不利影响，从而难以确定缴费适度水平，不利于为养老金缴费水平进一步优化提供客观标准。针对收支平衡缴费率模型在测算基础养老金缴费适度水平时存在的问题，有学者开始利用代际交叠模型研究最优缴费率问题，为养老金缴费政策调整提供客观标准。彭浩然和陈斌开（2012）、彭浩然等（2018）利用代际交叠模型，通过资本积累和公共教育税率变化分析缴费率与给付水平之间的倒U形关系，测算得到城镇职工基础养老金缴费率阈值约为15.6%；康传坤、楚天舒（2014）采用代际交叠模型，分析人口预期寿命延长和人口增长率降低对最优缴费率的影响，确定城镇职工基础养老金最优缴费率区间为10.22%~19.04%；柳清瑞等（2013）利用修正的代际交叠福利最大化模型测算得到城镇职工基础养老金最优缴费率约为15%。代际交叠模型对确定合理的基础养老金缴费率提供了有效方法，但没有形成对现有养老金缴费率模型的定型化完善，也缺少实际精算应用程序和简便可操作性。同时，在关键指标替代率参数选取上，沿用收支平衡缴费率模型的替代率经验设定方法，或者选用有关国际经验和相关政策，尚未找到替代率的客观标准，因此，测算出的缴费水平也带有一定的经验性和不确定性。

上述研究发现，基础养老金收支平衡缴费率模型和代际交叠福利最大化模型在确定合理的缴费适度水平方面仍存在改进的空间和必要性。为弥补模型的不足，本文依据社会养老保险的全人口特点，以稳定的人口指标为参数，依据老年人口比重上升和劳动年龄人口比重下降的趋势，以老年人口比重系数和劳动年龄人口比重系数为主要指标，提炼养老金总缴费率和基础养老金缴费率适度水平新模型。

本文立足于基础养老金缴费适度水平的理论探索和实证分析，提炼出基础养老金缴费率新模型，并进行实证检验，得到以下几点结论：（1）2018~2050年城镇职工基础养老金缴费适度缴费率为12.00%~15.74%，平均适度缴费率为14.62%；（2）基础养老金缴费率新模型发现了给付适度替代率随劳动年龄人口比重下降而动态降低的规律，确定基础养老金给付适度水平模型，测算得到城镇职工基础养老金缴费适度替代率由2018年41.64%降低至2050年26.04%，这种平稳下降趋势符合养老保险转轨过程中代际交叠保障责任下降规律，同时在劳动报酬水平持续提升的作用下基础养老金给付绝对水平不会下降，这既契合了企业缴费可承受能力，也能够满足老年人基本养老需求；（3）新模型基础养老金缴费适度缴费率实现了养老金缴费与给付适度均衡、老年人口养老金水平与缴费人口可支配收入水平均衡、养老金水平与保障基本生活目标均衡等。在上述研究结论的基础上，本文提出以下对策建议。

第一，积极应对人口老龄化，养老保障经济关系由代际交叠收入再分配扩展为全社会人口结构均衡收入再分配。在人口老龄化背景下，养老金适度水平的优化设计要以全体人口为分母的老年人口比重系数为核心指标，代替原有以劳动年龄人口为分母的老年人口抚养比核心指标，设计养老金缴费模式和测算缴费适度水平，以实现人口老龄化趋势下养老金缴费与给付结构与人口结构相适应，与国民财富的均衡养老分配相适应，实现养老保障的可持续发展与人口可持续发展相一致。

第二，适应统账结合养老模式，适应原有的完全确定给付模式（DB）向确定缴费模式（DC）转变，转变现收现付养老金缴费与给付均衡的思维逻辑。现有养老金资金平衡测算方式，沿用收支平衡缴费率模型的先设定替代率再用替代率乘以老年人口抚养比去测定缴费率的思维模式，实际是用经验和政策给付水平测定缴费水平的以支定收思维模式。在人口老龄化程度加深和养老保险制度转轨趋势下，应该向先确定合理的代际交叠缴费水平，进而推导出适度保障水平的思维方式转变。

第三，结合未来弹性延迟退休制度的探索和实施，基础养老金缴费率水平还有下降的空间。依据新模型测算的基础养老金缴费率适度水平在15%左右，中国实施的缴费率从20%降到16%，这是在向适度区间的趋近。如果实施延迟退休制度，基础养老金缴费率的降费空间还有1~3个百分点。

第四，依据养老金适度水平标准，结合缴费人口可支配收入水平和恩格尔系数水平，合理确定养老金调整指数，实现老年人口和缴费人口的收入分配均衡发展。在确定养老金调整指数时，要考虑工资增长率和通胀率，同时可以参考劳动年龄人口和老年人口的收入分配均衡，实现现代际养老和代际收入的均衡发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=69319>

(来源：《中国人口科学》，作者：穆怀中、陈曦)

养老类型

北京：“小蓝人”平台走进500家养老驿站

昨天(11日)下午，以养老驿站为载体的“长者优选小蓝人服务平台”正式启动。今年年底，“小蓝人”将入驻全市500家养老驿站，为社区老人提供优质产品和服务。

“长者优选小蓝人服务平台”是由北京市老年用品展示中心与北京心悦邻和科技有限公司共同打造的一个综合服务平台。平台立足于社区，依托养老驿站，集线上团购、旅游咨询、适老产品、老年大学、老年餐等内容于一体，可为老人提供优质、可靠的产品和服务。最吸引人的是，服务平台上的产品价格实惠，以老年营养餐为例，一份营养午餐的价格仅为20元。

北京心悦邻和科技有限公司负责人周东军介绍，首批“小蓝人”触摸屏智能屏将于10月15日在全市133家养老驿站投放。届时，老人可以通过触摸屏直接订购自己所需的产品及服务。

据介绍，“小蓝人”将在今年年底入驻500家养老驿站，预计明年将基本实现全市养老驿站的全覆盖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69341>

(来源：北京日报)

养老产业

上海：聚拢智慧携手推进“健康老龄化”，2019上海21世纪国际医学论坛

开幕

未来肿瘤、心脑血管疾病有望成为慢性病，“健康老龄化”将成为各国共同面临的医学挑战。昨天，2019上海21世纪国际医学论坛正式开幕，海内外生物医学领域顶尖学者以及顶尖医学专家汇聚一堂，共话人类未来健康挑战与对策。

21世纪国际医学论坛由上海交通大学医学院及其附属瑞金医院共同主办，两位诺贝尔奖得主、七位两院院士等著名专家学者在论坛上分享真知灼见。2004年诺贝尔化学奖得主阿龙·J·切哈诺沃谈到，随着个体化用药时代到来，医生将为不同病人制定不同方案精准治疗，但他同时设问：是否所有疾病都需要不计代价地治愈，人类是否将永生，代价又会是什么？2014年诺贝尔生理学或医学奖得主爱德华·莫索尔则围绕“科学与创新的成功之路”发表主题演讲。

瑞金医院院长瞿介明表示，希望21世纪国际医学论坛构建一个多边国际医学合作平台，让海内外学者通过成果分享，聚拢智慧，携手推进“健康老龄化”目标。

“未来十年，或许我们无法完全治愈肿瘤，但肿瘤很可能不再是威胁生命的疾病。当我们把肿瘤、心脑血管疾病控制得越来越好，我们接下来的挑战就是健康老龄化，让人们健康地活着。”中国工程院院士、瑞金医

院副院长宁光认为，随着人工智能等新技术的发展，医学将发生革命性改变。与此同时，还需要数据的规范、科学的监管、社会科学与自然科学的携手并进。

市人大常委会副主任蔡成出席论坛。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69333>

(来源：上海市政府网站)

辽宁：2019大连国际老龄产业博览会9月20日开幕

9月20~23日，2019(第十四届)大连国际老龄产业博览会将在大连星海会展中心隆重举行。本次博览会由大连市老龄产业联合会和大连星海会展旅游集团联合主办，是中国老龄产业协会、全国医养融合机构联盟、东北养老产业联盟、辽宁省养老福利协会、大连市养老福利协会等众多涉老行业组织支持的产业盛会。博览会展示区域有：国际养老服务产品展区，本土养老服务品牌展区，医养康养特色展区，智能智慧化居家养老服务展区，康复设施设备展区，养老用品展区，养老教育培训展区等。展出面积10000平方米。

本次博览会汇集了国内外众多养老服务品牌，其中海外养老服务和产品品牌代表有日本元气集团，怡康寿寿，维斯福祉，日医，八乐梦等。本土知名品牌有：一方集团·颐景荟、维特奥健康小镇、中森集团大连椒金山养老院、大连棠梨养老、大连蓝天养老院、大连麦芽糖养老服务、大连西岗站北护理院、大连华亿养老院、大连瑞祥养老中心、海边小堂养老服务，辽宁亲和源，营口春港科技、新华医疗设备、东润养老，华夏方圆。康养特色展区由珍奥集团、爱尔眼科、正源中医、华联善古堂中医骨科医院、何氏眼科，西岗永嘉口腔诊所等组成。他们将组织专家进行门诊义诊活动。养老教育培训有大连职业技术学院，枫叶职业技术学院，九州育才教育，中晨汇德等参与。其中，中国人寿大连公司、大连银行第二中心支行将作为涉老服务的优秀代表参展。博览会将围绕国家老龄事业发展规划，结合地区养老服务体系建设为中心，向国内外养老服务机构、从业人员及广大老年人群，展示最新的产品、技术和服务理念，共同促进中国养老事业快速发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69332>

(来源：大连日报)

四川：投资20亿元，泸州将建退休养老社区

9月12日，泸州春江酒城嘉苑体验中心对外开放。春江酒城嘉苑建成后，可为4000名老人提供差异化、个性化养老服务。

春江酒城嘉苑引进“持续照料退休社区”模式，占地225亩，投资20亿元，是融合居家养老、社区养老、机构养老、医养结合养老、旅居养老等多种养老业态的大型康养综合体。项目分3期建设，2020年底首期建成投运，2023年整体建成。泸州春江养老服务服务有限公司相关负责人介绍，春江酒城嘉苑不是房地产项目，它是纯粹的退休养老社区。老人从退休开始入住到园区后，根据其不同年龄阶段的身心特征、健康状况，都有相对应的服务提供，既保障其生活医疗需要，又满足其文化娱乐需求等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69317>

(来源：四川日报)

泰康人寿成为养老产业领军者

《2017年中国居民消费发展报告》预计，到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右；到本世纪中叶，我国将进入深度老龄化阶段，老年人口将达到4.8亿左右。可以预见，医疗养老产业巨大的挖掘潜力。因此，以泰康人寿、太平人寿、新华保险为代表的国内众多保险公司积极布局养老及相关业务，动辄数十亿甚至上百亿的投资，在全国各大中型城市设立高品质养老社区。据悉，泰康人寿已在北京、上海、广州等13个核心城市投资建设大规模、全功能、国际标准的医养融合社区，可提供养老及护理床位逾2万张，实际运营户数超过2000户，每个社区均配建康复医院，医养的有效互补结合，让泰康成为国内险企布局养老产业的领军者。近日，记者走进上海泰康之家——申园，亲身体验“活力养老、文化养老、健康快乐有尊严”的养老生活模式。

不再是“三等”公民，养老生活宛如“朝阳白露”

在平常人的印象中，养老院形容成“等吃、等穿、等死”的“三等”公民聚集地。但在泰康之家的申园，不再是暮气沉沉，到处洋溢着欢声笑语，宛如朝阳白露，生机盎然。“心安便是家。营养健康的伙食、医养结合的健康管理、丰富多彩的社团活动，让居住在申园的老人们每天都带着微笑。”泰康申园养老社区居民郭大伯对记者介绍说，“在这里不仅有健康的饮食，更有放飞心情的精神家园，让我们没有孤独感”。

“这里既是养老社区又是老年大学，”申园相关负责人史鸿表示，泰康之家养老社区都有一个“标配”——乐泰学院，学院涵盖运动健身、文化艺术、休闲娱乐和知识技能等方面的几十门课程。更值得一提的是乐泰学院不是让居民单纯地“听课”，而是鼓励支持居民发挥自身特长，承担社团发起人和组织者的角色。居民在丰富的活动中发展兴趣爱好，认识志同道合的伙伴，重新找回社会角色，耄耋之年依然能够发挥和实现自我价值。在上海当老师的沈阿娟告诉记者，自己很喜欢唱歌，但年轻时工作忙，没有时间去培养这种爱好，退休进入申园后，参加社团自发组织的声乐团，和专业老师学习了美声换气，天天唱歌跳舞，还经常为大家的各种节日送上节目表演，圆了年轻时的梦，非常有满足感。

据介绍，在泰康全国养老社区，根据居民兴趣爱好共开设了145门精品课程、组建了71个居民俱乐部，包括戏剧、桥牌、摄影等；而且在每年130多个国家规定的节假日(含双休日)，譬如三八妇女节、母亲节、春节都会举行各种主题文艺活动，日常还有美食节、生日会、化妆舞会、趣味运动会等，老人们结交朋友，学习知识，每天充实而快乐。在此基础上，养老社区充分对接社会资源，将老年大学、各类机构、协会与社区衔接，提升老人在养老社区的外向性，丰富老人社交。

身边的医养之家

“看病的地方不养老，养老的地方看病难”是目前我国养老产业面临的一大挑战。与日益增大的需求相比，医养融合供给明显不足。在泰康之家，每个社区均配建康复医院，医养结合模式得到进一步提升。“我若哪里不舒服，在房间打个电话就可以预约医生，走路5分钟就可以去看了，对我们老年人来说，解决排队难的问题，非常方便。”泰康申园养老社区居民陈先生告诉记者。不仅如此，“一旦老人出现突发疾病，或者意外跌倒等情况，社区医院的医护人员、管家、保安都会在3~5分钟内来到老人的身边，进行及时的救护。”泰康申园相关人员告诉记者，社区老人居住的每一个房间都配有紧急呼叫系统，有紧急情况使用红色拉绳就可以及时报警。明年我们还会为全国养老社区的居民配备急救手环，佩戴在手上，若有紧急问题，按下手环就能立马呼叫到相关工作人员。

记者还发现，养老社区内针对老人特别安排的人性化细节无处不在。所有地面都作了防滑处理；居室内的桌子、椅子、电视柜、突出的墙角均做了弧形圆角设计，避免老人磕碰受伤；定制防眩光灯光系统，老人即使视力减弱也始终能感受到视觉明亮的环境；针对失智老人，记忆照护区里每个卫生间的门可以双向开关，在单独房间里，大数字电话，可一键呼叫总机，同时创新引入水疗康复、音乐治疗、言语治疗等非药物治疗方式。截至目前，泰康在医疗和养老基础设施建设投入的资金超过200亿元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69310>

(来源：信息时报)

国资国企集聚养老产业“力上加力”

走进位于上海市长宁区茅台路上的万宏颐养敬老院，里面歌声、笑声不断，一派温馨祥和的景象。据悉，万宏颐养敬老院的“前身”是长宁区属企业万宏工业投资(集团)有限公司的托儿所。随着国企转型、教育体制改革，过去的教职员“变身”为养老工作人员，托儿所则“转型”为敬老院。与此同时，万宏集团近年还与上海社会福利行业协会建立战略合作关系，开设“上海市养老服务行业协会分教学点”，着力培养养老行业人才。

万宏集团只是一个缩影。随着人口老龄化程度不断加深，我国的养老需求持续增长。近年来，越来越多的国资国企进入养老产业，在履行社会责任的同时，以市场化、专业化的手段打造可供复制的示范化样本，带动产业健康发展。

“未备先老”养老产业面临新时期新需求

根据国家统计局数据，截至2018年年底，我国60岁及以上的老年人口有近2.5亿，首次超过0至15岁的人口数量。其中65周岁及以上人口有1.6亿，占总人口的11.9%。

一般认为，60岁及以上老年人口占总人口总数达到10%，即意味着进入老龄化社会。上海是全国最早进入人口老龄化的城市之一。上海市卫生健康委副主任秦净日前表示，预计到2020年，上海60岁以上户籍老年人口将达530余万，老龄化程度达到36%。

然而，在巨大的养老需求面前，我国却面临着未富先老、未备先老的问题，一方面是养老的“家底”不够厚实；另一方面，正如全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶指出的，我国老龄化趋势不可阻挡，而养老服务体系滞后于养老服务需求，可谓“未备先老”。

专家指出，总体而言，目前我国养老产业还处于粗放发展阶段，尚属“劳动密集型”。与此同时，养老服务较为单一、区域资源不均衡等问题也长期存在。

“郊区的养老院没人愿意去，市区离家近的养老院住不下”成为当下不少城市的现状。多位受访人士均认为，目前中国的养老产业处于结构性失衡的状态。部分高端养老院呈现供给过剩、空置率过高的现象，但能够提供高性价比服务的中端养老机构“一床难求”。

与此同时，吴玉韶指出，当下我国的养老需求已经从“生活必需型”向“享受型、参与型、发展型”转变，但这一过程中，无论是老人本身，还是社会其他群体，对养老的认识都不够。一提到养老，大众的第一反应就是卧病在床、需要人照看，但实际上，随着社会的进步和生活水平的提高，老人除了有身体健康方面的养老需求，更有精神文化生活方面的需求。

“老人是对老年一无所知的孩子”，如今，米兰·昆德拉这句话已经成为养老产业引用频率最高的“金句”之一。如何基于新时期的新需求，为他们提供更加丰富多彩的生活，避免热播剧《老有所依》中一些老人空虚、无助的状态，是当下养老产业需要重点解决的问题。

国资入场引导带动养老产业回归理性

如潮的“银发经济”催生了大批入场者，近年来，包括国有资本、民营资本甚至外资等都纷纷涌入养老产业。

记者调查发现，民营资本、外资进军养老产业多聚焦高端养老领域。如复星集团和美国峰堡集团于2012年合资成立“星堡”，不仅能够提供专业的医疗服务，而且特聘高级营养师与厨师。

但由于养老产业兼具周期长、回报慢、利润低和产业链长等特点，社会资本一拥而上，往往会因无法快速盈利而难以维系，造成了社会资源的浪费和一些不理性现象。

一位养老基金投资人士与记者分享他的观察：“2018年上半年正值‘风口’，北京一个小型民营养老机构招‘一把手’的市场价起薪即月薪3万元，等到当年下半年很快回落至月薪1万多元。”

近年来，包括国投集团、华润集团、首钢集团、上海实业集团、绿地集团、光明集团等央企和地方国企相继入局养老产业。

如绿地集团专门成立全资子公司绿地康养产业集团。在绿地康养总经理吴静看来，绿地可以依托品牌优势和在地产业的积累，为用户提供更加差异化的产品。据悉，绿地康养开创了“动康养”和“静颐养”两大产品主线，分别以康养酒店和绿地国际康养城为载体，旨在满足“医、养、游、娱、学”等多方面的需求。

包括光大集团在内的多家企业则与地方政府成立投资基金，以多类型的金融方式扩充资金实力，投向养老产业。

“国资国企发力健康养老产业，既是责任使然，也是优势所在，还是发展之需。”上海国有资产运营研究院院长罗新宇指出，随着新一轮国资国企改革的持续深化，国资国企正不断加快功能转型和布局优化，进入养

老产业既有利于发挥国有资本在该领域的引导带动作用，也可以分享行业大发展的蛋糕。

“定海神针”让养老服务“看得见、摸得着、用得起”

新时期，国资国企进军养老产业能有哪些新方向、新作为？业内人士认为，国资国企可以充分发挥资金优势、品牌优势、物业资源优势，在改善养老产业结构性失衡、探索市场化经营之路等方面下功夫。

——聚焦结构性失衡引领高质量发展

上海养老产业研究中心首席专家、原上海市老龄科学研究中心主任殷志刚指出，我国的养老产业，不仅要“有”更要“优”，国资国企应当以“优”为聚焦，致力于为老百姓提供优质、高性价比的养老服务。

“目前部分地方的高端养老社区已呈‘溢出’状态，但中心城区的中端养老服务处于稀缺状态。”殷志刚指出，以上海为例，从总量上看上海的养老床位基本能够满足老龄人口的入住需求，但“有针对性的、个性化的、能够提供多层次服务”的养老机构数量仍不足，需要加强。

万宏集团董事长认为，所谓养老事业，归根结底还是要落到对“人”的关注上去。具体到国企办养老，则更应该“做实事”，而不应一味“贪大求华丽”。记者了解到，目前万宏集团旗下共有12家敬老院，床位数量近1300张，数量不多，但入住的老人们对敬老院的评价普遍为“温馨、欢乐”，敬老院整体以“小而美”为特色。

——探索“市场化”运作之路

养老服务行业投入大、回报周期长，在履行社会责任的同时，国企办养老如何实现可持续发展备受各方关注。近年来国资国企还积极通过成立产业基金和发行债券等金融方式，积极探索“市场化”经营之路。

今年初，华侨控股集团与盐城房产建设管理集团设立“颐养产业投资基金”，在养老地产、颐养社区、乡村建设等领域展开合作。业内人士指出，此类探索不仅有助于国资国企完成功能转型和布局优化，也有助于乡村振兴战略的落地实施。

此外，近年来上海积极推行“嵌入式养老”。业内人士认为，随着养老产业发展，国企探索提供“15分钟居家养老服务圈”，将有助于打造“轻量化”产品服务模式，在一定程度上有助于改善养老产业经营状况。

——推动区域融合建立标准化示范样本

当下，“异地养老”成为长三角区域内新的趋势。不少上海老人选择空气清新、环境优美的苏浙皖乡村为养老地。

据南京金陵饭店副总经理华艳介绍，目前金陵饭店在盱眙天泉湖打造的养老、旅居产业，吸引了大量周边区域的客户。

日前，由上海国有资本运营研究院倡议发起的“长三角国资养老产业发展联盟”揭牌成立。启动仪式上，多位联盟成员单位均表示，国资国企在促进长三角区域人文融合、打通多地养老资源不均衡等方面，大有可为。业内人士指出，“长三角可以探索建立起一套适用于本区域的标准化、高品质的养老产业发展模式，未来推向全国。”

殷志刚指出，老龄化社会给我国养老服务带来了巨大挑战，这不仅是消费升级背景下服务供给的问题，也是整个社会转型期所必须解决的社会治理问题。“如果国资国企能够在其中发挥应有优势，为老百姓提供真正‘看得见、摸得着、用得起’的优质服务，将极大提升公共服务部门的社会信誉，在老百姓群体起到‘定海神针’的作用。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69309>

(来源：经济参考报)

爱老国际携手青岛农商银行共同打造养老事业

在国家为提高养老产业高质量发展的宏观政策指导下，爱老国际携手青岛农商银行响应政府的号召，共同打造养老服务生态圈，于2019年9月15日下午14点30分，由山东爱老健康产业有限公司董事长赵艳女士与青岛农商银行青岛井冈山路支行行长李志远先生在爱老国际营销中心联合签署战略合作协议。

战略合作签署当日，全馆设计施工总包单位青岛华联装饰董事长李尊强先生，工程项目管理公司青岛菲迪克总经理乔宁波先生，视觉形象设计公司青岛科大环球执行总裁田金铸先生共同签署了事业伙伴合作协议，通过打造《爱老国际·庭缘生活酒店公寓》项目，为养老事业的发展携手前行！

仪式中爱老国际集团总裁于维龙先生对养老事业进行了深刻的阐述，通过完善社群营造的养老模式及复合形态的商业运营体系，解决养老项目的销售回款、拓客入住、服务管理、运营管理的核心问题，致力打造养老服务产业链。全馆在围绕双主轴带动的运营策略下设立了营养餐饮、医养结合、休闲娱乐、管家服务、康体养生、智慧居家等六大康养平台一站式标准化创新养老服务体系，做到让投资者、经营者后顾之忧，确保实现投资者、经营者、开发者、消费者多方共赢。并广邀社会各界成功人士踊跃投入到养老事业的建设中。

作为全国首家高端智能养老酒店公寓，青岛爱老国际（青岛数媒中心店）坐落于国家级新区-青岛西海岸新区（地址：青岛市黄岛区珠江路590号天相国际1号楼），总投资近8亿元。其主要宗旨在传统的养老、敬老、爱老的含义下，融合并考量社会现代化的进程，推动“存房养老”、“存房尽孝”的创新养老思维，欢迎社会各界人士莅临指导。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69320>

(来源：半岛网)

康宁津园与两企业签署《养老产业战略合作框架协议》

9月12日，天津旅游集团投资建设和运营的养老综合体康宁津园与天津北方创业市政工程有限公司、国药集团融资租赁有限公司签署《养老产业战略合作框架协议》，通过资源整合和优势互补，充分发挥各自特长，打造养老服务综合品牌。

签约现场，天津北方创业控股集团执行副总裁刘海源表示：“康宁津园构建新的养老服务体系和质量标准体系，是可复制、可推广的发展模式，而这种模式是我们不可或缺的。下一步，将有更深层的合作，将这种模式向全国进行推广复制。”

据了解，康宁津园自2015年运营以来，在实现企业社会效益和经济效益持续增长的同时，也为社会力量兴办大型养老服务体系探索出一条产业新途径。

国药集团融资租赁有限公司医疗服务事业部总经理唐勇表示，此次签约将通过合作，把康宁津园打造成以“医疗、康复、照护、养老”服务为特色的新型养老示范基地，树立区域性养老服务综合品牌。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69316>

(来源：新华网)

5万家“先头军”探索万亿养老市场

数据显示，目前我国养老企业已近5万家。自2013年始，我国养老企业数量高速增长。目前，山东、北京、四川的养老企业数量位居全国前三甲。业内人士认为，养老既是大民生，又是大产业。这个市场在向外释放巨量需求的同时，也考验着政府的施政智慧和企业的运营能力。如何打赢养老产业的“资金战”和“持久战”，是全社会需要共同思考的问题。

各路资本闻“风”而动

随着人口老龄化进程的加速，我国养老市场的规模呈现几何级增长。《中国养老产业白皮书》预计，到2020年，养老产业市场规模将达到7.7万亿元，复合平均增长率为11.4%，2030年更将超过20万亿。

涉足养老行业的企业的范围近年来也有所扩大。从最初的地产、保险等相关企业逐渐拓展到互联网、大健康等产业。如今，地产、保险、医疗、康护、器械、互联网、大健康等产业链相关企业均已在养老产业有所布局。与此同时，不少率先进入养老市场的企业已经开始摸索出一套适合国情的养老模式。

例如，地产业巨头万科将触角伸向养老领域已有十年时间，其特点是邻里交流的新型养老模式，除了打造养老社交场景外，还推出各种积分服务加强老年人参与社交活动的积极性。而较早布局养老的泰康保险则发力“医养融合”，试图破局“看病的地方不养老，养老的地方看病难”这一难题。

专家认为，养老服务主题具备“自上而下推动明确、行业空间大、催化剂密集”三大强主题要素，未来养老服务供给侧改革超预期，围绕社区养老、医养结合、智慧养老、养老金融“四大主线”的养老服务产业链值得期待。

盈利难题待破解

业内普遍认为，目前，养老服务行业仍处于起步阶段，入局企业众多，但行业集中度低，且不具规模，尚未出现养老服务市场的龙头企业，商业模式也有待持续探索。此外，养老机构如何盈利的问题始终困扰着入局者。

对于万科来说，“养老业务对于一个企业来说是一个万亿市场的窄门道路。”万科集团高级副总裁刘肖曾表示。泰康保险董事长陈东升认为，养老产业雷声大雨点小的原因，在于养老产业作为一个重资产，慢效明显。不少人最初认为养老是个大产业，但在进来后发现不容易赚钱，于是不少人打了退堂鼓。

“国际上通常认为，一个养老社区达到80%的入住率，才能实现收支平衡。”北京万科养老合伙人张银在接受采访时曾表示。

随着越来越多企业和社会机构参与养老产业的发展，政策托底的重要性也日益凸显。截至目前，普惠养老城企联动已试行半年有余，并于日前出台了修订版的行动方案，免税、补贴、减负的政策红利不断释放，推动普惠养老进一步“平价增量”。

“我国广大老年人需要价格合理、方便可及的养老服务。政府职责是保基本，同时还需要调动更多社会力量、市场主体来满足多层次养老服务需求。”国家发改委有关负责人称，养老服务对企业而言投资大、回收周期长、利润率较低，因此市场供给的养老服务需要政策支持，才能实现扩大供给，满足百姓的养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69324>

(来源：青岛全搜索电子报)

5年多出3万家养老企业，20万亿的夕阳产业要来了

人口老龄化的加剧让万亿养老市场的探索有了更多发挥空间，各路资本布局养老产业的蓝图已日渐显现。

天眼查数据显示，目前我国养老企业已近5万家。自2013年始，我国养老企业数量高速增长。企业增速由2013年的21%提升到2016年的61.37%，呈爆发式增长态势。2016、2017年两年的增速虽略有回落，但仍保持在50%以上。目前，山东、北京、四川的养老企业数量位居全国前三甲。

业内人士认为，养老既是大民生，又是大产业。这个市场在向外释放巨量需求的同时，也考验着政府的施政智慧和企业的运营能力。如何打赢养老产业的“资金战”和“持久战”，是全社会需要共同思考的问题。

各路资本闻“风”而动

国家统计局数据显示，2018年我国65岁及以上人口比重达到11.9%，0-14岁人口占比降至16.9%，人口老龄化程度持续加深。

巨量需求催生庞大市场。随着人口老龄化进程的加速，我国养老市场的规模呈现几何级增长。《中国养老产业白皮书》预计，到2020年，养老产业市场规模将达到7.7万亿元，复合平均增长率为11.4%，2030年

更将超过20万亿。

记者注意到，涉足养老行业的企业的范围近年来也有所扩大。从最初的地产、保险等相关企业逐渐拓展到互联网、大健康等产业。截至2017年底，全国已有超过80家的房企入局养老领域，17家险企进入或拟进入养老产业。

如今，地产、保险、医疗、康护、器械、互联网、大健康等产业链相关企业均已在养老产业有所布局。

与此同时，不少率先进入养老市场的企业已经开始摸索出一套适合国情的养老模式。

例如，地产业领头企业万科将触角伸向养老领域已有十年时间，其特点是邻里交流的新型养老模式，除了邀请日本设计师来打造养老社交场景外，还推出各种积分服务加强老年人参与社交活动的积极性。

而较早布局养老的泰康保险则发力“医药融合”，试图破局“看病的地方不养老，养老的地方看病难”这一难题。

广发证券认为，养老服务主题具备“自上而下推动明确、行业空间大、催化剂密集”三大强主题要素，未来养老服务供给侧改革超预期，建议围绕社区养老、医养结合、智慧养老、养老金融“四大主线”提前布局养老服务产业链。

盈利难题待破解

业内普遍认为，目前，养老服务行业仍处于起步阶段，入局企业众多，但行业集中度低，且不具规模，尚未出现养老服务市场的龙头企业，商业模式也有待持续探索。此外，养老机构如何盈利的问题始终困扰着入局者。

对于万科来说，“养老业务对于一个企业来说是一个万亿市场的窄门道路。”万科集团高级副总裁刘肖曾表示。

泰康保险董事长陈东升认为，养老产业雷声大雨点小的原因，在于养老产业作为一个重资产，慢效应明显。不少人最初认为养老是个大产业，但在进来后发现不容易赚钱，于是不少人打了退堂鼓。

另据媒体报道，著名人口学家、北京大学人口所乔晓春教授今年4月在某论坛上抛出了“北京只有4%的养老机构实现盈利”的言论。乔晓春调研统计发现，事实上，舆论所述的北京市养老“一床难求”情况并不显著，90%的养老机构有大量空床。同时，北京市养老机构盈利状况十分严峻，只有4%的养老机构实现盈余，超过60%的养老机构需要10年以上时间才能收回投资。

“国际上通常认为，一个养老社区达到80%的入住率，才能实现收支平衡。”北京万科养老合伙人张银在接受时代周报记者采访时曾表示。

随着越来越多企业和社会机构参与养老产业的发展，政策托底的重要性也日益凸显。

截至目前，普惠养老老城联动已试行半年有余，免税、补贴、减负的政策红利不断释放，推动普惠养老进一步“平价增量”。

“我国广大老年人需要价格合理、方便可及的养老服务。政府职责是保基本，同时还需要调动更多社会力量、市场主体来满足多层次养老服务需求。”国家发改委有关负责人称，养老服务对企业而言投资大、回收周期长、利润率较低，因此市场供给的养老服务需要政策支持，才能实现扩大供给，满足广大普通群众的养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69328>

(来源：时代周报)

智慧养老

智能筛查机器人，智慧健康养老新途径

在北京康加科技有限公司(以下简称:康加科技)应邀出席的在“第四届信息技术与健康养老融合发展高峰论坛”上,康加科技和与会领导、专家及企业代表一起,通过政策解读、成果推介及经验交流等活动,展示了智慧健康养老产品及服务的最新成果。

2018年,工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会确定康加科技的健康筛查和检测进入《智慧健康养老产品及服务推广目录》的服务类部分,标志着康加科技在智慧健康领域获得政府部门的肯定,这也是康加科技能够获邀如此高规格论坛的重要原因。此次论坛中,康加科技参展的智能筛查机器人可评估并改善身体健康状态,由于体验方式新颖智能、检测过程便捷迅速、评估报告丰富全面,从众多参展产品中脱颖而出,康加科技的展区里时常挤满了前来体验的观众。

在我国老龄化程度不断加深的背景下,康加科技响应“三部委”提出的“丰富智能健康养老服务产品供给、发展健康养老数据管理与服务系统”号召,发挥信息技术效能,深耕大数据领域,康加智能筛查机器人就是将采集到的人体相关生物数据,通过云端大数据运算及智能分析,做出阶段性的健康状态评估,形成健康报告和健康档案,给予用户个性化健康建议。用户坚持长期、规律的筛查,将形成连续数据监测,可全面掌握自己健康趋势。

很多体验者称:通过智能筛查机器人两分钟就完成无创检测,可以评估十大系统70多项指标的健康状况,且检测结果在手机上就能查看,非常便捷,他们还获得了膳食、营养素、运动等多方面的健康建议,让日常的养生保健有了具体的参考做法,健康档案的建立,将有利于掌控自己身体的健康趋势,防控潜在风险,可进一步养成良好的生活习惯。

作为一家智慧健康领域的大数据公司,目前,康加科技以技术研发为起点,智能筛查机器人为数据抓手,自建完成了以数据入口、运营、分析、管理到应用的健康全生态链平台。康加科技将充分发挥智能信息技术对智慧健康养老的提质增效作用,深刻洞察用户日趋多元化的健康需求,为其匹配精准的健康服务,回馈用户的信任,未来,康加科技将实现健康测评、咨询、远程健康服务一站式解决,让我们的父辈更多地分享智慧健康的成果,齐力助推健康中国、智慧养老政策的落地实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=69338>

(来源：商讯)

养老培训

全国首个养老本科专业开学：培养老年服务中高层管理人才

9月12日，天津职业大学与天津理工大学联合开办的全国第一个养老本科专业——“老年福祉与管理”专业开学。

天津市已进入老龄化社会，养老事业发展这“一老”问题，关系千家万户的“今天”和“明天”，建设专业人才队伍，是养老事业发展的急需。昨天（9月12日），天津职业大学与天津理工大学联合开办的全国第一个养老本科专业——“老年福祉与管理”专业开学。首批30名新生将在未来四年时间里，接受养老理论知识学习和专业技能培训。天津职业大学养老服务研究中心昨天同时揭牌，该中心将发挥科学研究、人才培养、社会培训等作用，为天津养老服务事业发展服务。养老服务工作关系民生、连着民心，推动养老事业发展关系到千千万万家庭和所有老年人的切身利益。据市民政局局长吴松林介绍，近期天津市正在研究起草《加快养老服务发展的若干意见》，针对当今养老行业人才短缺的现状，将进一步完善养老服务教育体系，鼓励高职院校与本科院校合作培养本科养老人才；推进实训基地建设，加快培养老年康复、护理、营养、心理等方面的人才；扩大就业政策，提出针对养老护理员的“海河英才”计划等。

针对目前养老事业的新需求，以及养老人才培养不充分不平衡的现象，天津职业大学与天津理工大学联合开办养老专业本科教育，在理工大学社会工作专业基础上增加“老年福祉与管理”专业方向，旨在培养老年服务中高层管理人才。“一线护理人员短缺问题可以通过短期培训解决，而中高层管理人员的缺口却不是一朝一夕能够填补的。”市教委副主任白海力表示，“这是办学模式、人才培养模式的一次重大制度创新，对于推动养老服务本科层次职业教育发展，培养高层次养老人才具有重大意义。”

据天津职业大学校长刘斌介绍，“老年福祉与管理”专业学制四年，主要开设社会工作导论、老年学概论、社会心理学、社会福利思想、社会保障概论、人类行为与社会环境、老年精神健康与管理、社会统计软件、社会调查研究方法、人力资源管理等方面的专业课程，特别注重理论学习与社会实践相结合。将来毕业生的就业方向主要是民政、劳动和社会保障等政府部门，企事业单位、社会组织以及其他社会福利和公益团体等机构，从事老年机构管理与服务等工作。

“选择了养老专业就意味着选择了奉献。在未来的道路上，我们将刻苦学习，苦练本领，同时也将用自己的爱心、耐心和细心，为老年人送去温暖的关怀与悉心的照料，努力做一名具有高素质专业技能的‘护老天使’。”新生代表贾雨萌说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=69306>

(来源：天津日报)

老年大学

建立适应我国特色的老年大学教育模式

对外经贸大学魏玉娟、潘希迁、丛惠娜撰文指出，老年大学教育是一种以完善、提高、升华老年群体素质的教育活动。在发展老年教育上，我国应积极汲取日本等发达国家的优良经验，以老年人为中心，根据老年人的兴趣和需要，建立适应我国特色的老年大学教育模式。

一是建立适合我国特色的老年大学教学管理模式。首先是规范化管理。确定军事化、规范化管理制度，树立规范化管理观念，定期征求老年学生对于学校管理制度的意见，不断提高规范化管理水平。其次是人性化管理。老年大学教育管理应坚持以人为本，以老年人为中心，积极引导教师和其他工作人员尊敬老人，爱护老人。

二是实现多媒体教学远程化。利用网络教学、教学软件、多媒体技术等多媒体手段进行学习，排除时间、地理等因素影响，可以随时随地进行学习。

三是利用老年人教老年人的方式进行教学。在教学与各种活动中，不宜明显区分教师与学生之间的关系。利用老年人教老年人的教育方式，将是未来老年教育发展的新特点。

四是课程设置灵活多样化。应以老年人的需求和爱好为主，课程设置要涉及文化科学知识、医疗健康保健、生活实用技能、爱好特长培养等多个方面。

五是加强教师队伍建设，提高教学水平。应构建完整的教师考核机制，严格把守教师人员录入关，建立选贤举能的用人机制，完善教师人员的管理制度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=69344>

(来源：大连新闻网)

中华孝道

甘肃：将开展“敬老月”活动，突出解决贫困老年人及其家庭实际问题

近日，省老龄工作委员会办公室印发通知，决定从9月下旬至10月下旬，在全省范围内组织开展为期一个月的2019年“敬老月”系列活动，以弘扬中华民族传统美德，营造尊老敬老社会氛围。

通知指出，2019年“敬老月”活动主题为“孝老爱亲向上向善”。要充分发挥各级老龄工作委员会办公室牵头抓总作用，积极组织各成员单位发挥各自优势，发动社会力量，广泛参与，分工协作，形成合力，确保“敬老月”活动有序开展。要突出“孝老爱亲，向上向善”主题，着力营造浓厚的养老、孝老、敬老的社会环境，唱响主旋律，壮大正能量。要把“敬老月”各项活动的重点放在为老年人办实事、解难题、做好事上，突出解决老年人特别是贫困老年人、困境老人及其家庭的实际问题，增强老年人的获得感、成就感、幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=542&aid=69356>

(来源：甘肃经济日报)

健康管理

江苏：徐州聚焦健康老龄化研究，领跑老年医学新时代

9月7日，2019年老年医学专业学术年会暨淮海经济区老年心脑血管病论坛在徐州市第三人民医院成功举行。本届年会由徐州市医学会老年医学委员会主办，徐州市第三人民医院承办。来自省内外老年医学领域知名专家齐聚一堂，就徐州市老年医学水平如何发展与提升展开深入探讨与沟通。

会议学术气氛浓厚，老年医学领域“大咖”云集，中华医学会老年医学分会前任主任委员于普林教授、省医学会老年医学分会主任委员丁国宪教授、省医学会老年医学分会副主任委员吴永华教授、徐州市第三人民医院老年病科主任张怀中教授等专家，分别就老年医学界最受关注的课题作专题报告，内容涵盖《老年医学概论》《老年人合理营养》《阿尔茨海默病诊治现状及苏州区域模式》《老年房颤患者卒中预防管理》等.....这些精彩的报告传递了当前老年医学界权威、前沿的资讯，参会人员纷纷反馈，这是一次受益匪浅、传经送宝的医学盛会。

积极应对人口老龄化，做强老年病学科力量

我市是江苏省人口老龄大市，老龄人口呈现基数大、增幅快、高龄化、空巢化等特点。未来我市老年人口数量还将不断递增。

随着人口老龄化的日趋加剧，老年人的生活质量、健康状况，早已成为全社会关注的民生热点。如何令我市老年朋友的晚年生活更健康、更舒适？老年医学水平的发展至关重要。徐州市第三人民医院老年病科多年来致力于老年病医学的深入研究，经过不懈努力，已成为淮海经济区老年病医学的“领头羊”，科室施行诊断、治疗、康复、营养一体化的综合治疗模式，治疗水平在省内处于领先地位。

徐州市第三人民医院老年病科的前身是1964年7月成立的干部病房，经过几代人的努力，现已拥有一支业务能力强、临床经验丰富、团结诚信、优质奉献的团队。科室现有主任医师2名、副主任医师2名、主治医师3名、住院医师5名。科主任张怀中为我市医学会老年医学专业委员会主委、江苏省医学会老年医学分会理事、江苏省康复医学会重症康复专业委员会委员。老年病科拥有独立建制的病床58张、老年病重症监护病房6张、无创呼吸机2台、胰岛素泵2台、床边心电监护仪10台，获得省新技术引进奖1项、市科技进步奖2项。

打造跨学科综合诊疗，老年人享一站式服务

作为徐州市临床重点专科，市三院老年病科始终努力探索，不断创新，打造跨学科老年病综合诊疗服务，让老年人实现一站式诊疗，这是近年来市三院在老年病医学领域的突破与进步。目前科室针对老年人的患病特点，可兼顾多种疾病进行一站式综合治疗，尤其擅长内科疑难杂症的诊治，填补了各病种之间的专业盲点。

老年人常患多种疾病，心肺肾功能差、心脑血管疾病多、症状不典型、病情复杂，易出现合并并发症，在诊断过程中易漏诊和误诊。如病人涉及的内分泌科、神经内科、呼吸科、心内科，临床上处理起来十分麻烦，各科都会来门诊治疗又不现实，处理不好会严重影响病人的治疗效果。对此，张怀中主任说：“我们的做法就是将老年病科打造成一个大内科，仿照多学科诊疗模式，进行多种疾病兼顾的综合治疗，这样可以有效地避免漏诊和误诊，既提高了诊疗效果，也方便了病人。”

张主任表示，针对老年疾病特点，市第三人民医院老年病科医生在接诊老年患者时都先仔细观察，全面检查，并对老年人疾病要全面地了解病史，权衡利弊紧急，抓主要矛盾，全面评估各脏器功能，严密监护，制订具体化多学科的治疗方案，及时预防可能出现的继发损害，以达到最佳的治疗效果。

引进IOE新技术解难题，扫除老年人吞咽障碍

为在临床工作中不断学习新知识、新技术、新疗法，了解内科学发展的新动态，积累新经验，去年市三院老年病科专门派员到郑州大学吞咽障碍研究所学习“间歇性经口至食管管饲胃肠营养法”（IOE），在科室推广后，解决了诸多老年病患者的进食困难，增强了抵抗力。

吞咽障碍是许多老年人、心脑血管疾病高发以及头颈部肿瘤放疗等患者易出现的症状，导致食物由口腔转运至胃的过程中发生障碍，不能安全有效地进食并获取足够营养和水分。张怀中主任介绍，解决吞咽障碍，国内常用的方法是持续性经鼻至胃管饲法，在临床上常用于短期或长期的营养支持，但会导致误吸性肺炎、鼻咽部刺激、溃疡、呃逆、出血、消化道感染、顺应性差，造成心理障碍等。欧美对需长期营养支持者行经皮胃镜下胃造瘘术，其缺点是皮肤感染、管子堵塞和漏、胃出血、严重的腹壁感染和胃漏，影响生活质量。

“间歇性经口至食管管饲胃肠营养法”（IOE），显著改善吞咽障碍患者的营养状况，降低肺部感染发生率，避免了鼻胃管及胃造瘘的缺点。随着三院老年病科对这一先进技术的推广，越来越多的患者在这里解决了进食的困难。

诊疗康复营养一体化，老年康复实现新突破

近年来，医养结合模式已在老年病医学领域逐步形成。所谓“医养结合”即让医疗资源与养老资源充分共享，是保障老年人晚年健康的有效路径。张主任介绍，依照当前所倡导的健康老龄化理念，提高老年人的生活质量，不但要长寿，还要健康长寿，保障各个肢体、脏器的正常功能，针对老年人各项机能的退化、营养水平的下降，市三院老年科在诊疗康复营养一体化治疗方面形成了自己的优势治疗特色。

2016年，科室针对当前老年痴呆、帕金森、中风患者语言、吞咽、肢体功能障碍等常见多发的老年病，成立了老年康复治疗室，使患者在科室就能得到有效及时方便的康复治疗。目前老年病科全体医护人员还在不断努力，致力于将老年康复营养再提升一个平台，继续加强对老年人的营养配置、运动康复护理，并计划推出老年夫妻病房，为独生子女照顾、陪护提供方便。

张怀中主任和他的团队多年致力于推动老年医学专业的学科发展，在长期临床实践中积累了丰富的经验，目前科室将老年人的疾病诊治、老年康复、老年医养结合、老年健康管理真正融为一体，落实到老年病科的具体临床工作中，能够高效应对老年常见病、多发病和危重病，徐州市三院老年病科业已发展成为集临床医疗、教学和科研为一体的老年医学专业化科室。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=69353>

(来源：徐州日报)

老年人多社交可降低痴呆风险

英国研究人员在新一期美国《科学公共图书馆·医学》杂志发表论文说，社交活跃的中老年人患痴呆症的风险更低。

英国伦敦大学学院研究人员分析了超过1万人的生活与健康数据，他们在1985年到2013年间多次接受了社交状况调查和认知能力检测，有的健康数据还更新至2017年。结果显示，在60岁时几乎每天都与朋友会面的人，与隔几个月才与朋友会面的人相比，此后患痴呆症的风险要低12%。

研究还显示，50岁和70岁时有较多的社交活动，也与痴呆症风险下降有关联，不过这种关联在统计学上的显著性要低一些。研究人员认为，在任何年龄段的社交活动都有助于降低痴呆风险。

据介绍，此前已有研究显示社交活动较多与痴呆风险下降之间存在关联，但由于相关数据的时间跨度不够，难以排除受调查者是因为认知能力下降才减少社交活动的可能性，新研究中所用的长期跟踪数据能更好地支持社交活动有助降低痴呆风险的观点。

论文作者之一、伦敦大学学院教授吉尔文·利斯顿说，社交活动可以锻炼记忆和语言等认知能力，帮助大脑更好地应对衰老，与朋友聚会还能让身体多活动，这些都有助于老人减少罹患痴呆症的风险。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=69342>

(来源：新华网)

养老地产

医护康养融合创新发展，打造江苏城市养老社区新标杆——南京银城君颐东方高品质CCRC康养社区开园

2019年9月12日，备受期待的南京市主城区首家高品质CCRC社区——银城君颐东方国际康养社区正式开园，相关部门领导、资深养老从业者、媒体代表与安居于此的社区长者及家属等数百位嘉宾齐聚庆典、共襄盛举。

党的十八届五中全会明确提出推进“健康中国”建设，对当前和今后一个时期更好保障人民健康作出了制度性战略安排。党的十九大报告阐述了“提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理”，强调了“实施健康中国战略”的重要性，并提出明确要求。

深入实施健康中国战略，需要从全生命周期、全健康服务、全人群保障等角度规划健康服务；在新的历史起点上，康养产业正迎来重大发展机遇。而随着我国人口老龄化程度逐步加深，医疗、护理、康复、养老等多业态交叉融合的创新型养老服务模式日益受到关注。作为城市标杆型医护康养融合综合体项目，银城君颐东方综合解决了长者对于居住环境、健康医护、文化生活、社交娱乐等方面的深度需求，实现了长者“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的健康养老目标。

东方颐年作为南京市主城区首家CCRC康养社区，集建筑面积约3.6万平方米的活力公寓、约1.4万平方米的护理之家和约1万平方米的包含文娱学乐主题的东方会馆于一体，并配备了约3万平方米的江苏省人民医院（城东分院），从退休初的享受生活到后期的医疗护理等不同阶段所需的居住设施和专业服务均一应俱全。东方颐年遵循国外先进可行的持续照料养老服务理念（CCRC），全力打造完善的养老社区管理和服务体系，可满足不同长者的多样化养老需求。银城集团在南京、南通等地市已运营养老机构11个、筹建3个，总床位数超4000个，现已成为江苏省内最大的养老综合服务商之一。

在开园仪式上，银城地产集团总裁马保华致开幕词并表示：“银城君颐东方国际康养社区作为银城集团养老板块的明星项目，将呈现至高品质的康养社区环境与服务，同时银城康养品牌也将立足集团资源，坚持投资和运营双轮驱动模式，致力成为长三角地区领先的养老综合服务商。”此次开园，是银城康养CCRC产品线的最优作品亮相，同时也是“银城东方学院”正式开学的标志，银城东方学院作为专为社区长者开设的老年大学，目前共开设书法、绘画、合唱、乐器、手工、烘焙等多门课程，丰富长者业余生活，重塑长者自我价值。未来东方学院也将扩大办学规模，接收社会长者入学，造福社会高龄群体。

据悉，江苏省南京市栖霞区副区长卢静、银城康养爱心公益大使文岚、社区首批入住长者代表、江苏省老年产业协会会长张建平、银城国际总裁马保华共同开启极具仪式感的卷轴，标志着银城君颐东方国际康养社区正式开园。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69323>

（来源：人民论坛网）

北京：万科推“邻里式养老”，探索幸福养老更高价值

人口老龄化是世界性问题，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一。今年的《政府工作报告》进一步提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业。

目前，我国养老服务体系总体还处于探索阶段，各方面机制都还没有健全完善起来。作为较早进入养老市场的企业之一，北京万科经过几年的探索与实践，养老业务收敛聚焦于两大产品线——突出专业护理能力的怡园和营造睦邻友好关系的随园，试图走出一条“邻里式养老”的新模式。

邻里式养老：探索幸福养老的更高价值

解决好社区居家养老，才能真正解决社会养老难题。

业内指出，养老行业投资成本高、回报周期长、盈利难，令很多投资者望而却步。政府大力发展养老的决心对养老企业来说是极大的鼓励，相关配套政策的不断完善也将更有利于相关市场的发展。尽管新建养老机构仍在不断增多，但在模式选择上，产业关注点逐渐由建设转为落地运营。

作为政企合作的一次尝试，万科北方区域最大的养老社区北京随园养老中心已于近日面市。

万科方面介绍，政企合作的模式下，企业可以更加专注于输出技术、标准、团队等服务，也有助于进一步提升社会整体养老服务的质量和效率，为市场提供性价比更高的专业养老社区和服务。

据悉，北京随园整体规划7栋楼，共700余张床位。有别于被动接受照顾，随园倡导老人们积极社交，在睦邻友好的社区氛围中，参与丰富的活动、结识亲密的伙伴、过上快乐的生活。同时，作为万科养老理念创新的典型——“幸福银行”概念，被深入引到了新开业的北京随园养老中心。

值得注意的是，北京万科养老在将随园打造为北方区域养老服务标杆的同时，也积极融入社会，不断探求幸福养老的更高价值。

除了鼓励长者间的社交，随园还积极创造老人与孩子和青年间的互动机会。随园也与社区周边高校开展党建团建、红色文化、口述历史、志愿服务等多种形式的共建。

“对中国老人来说，他们选择住机构式养老社区，并不是他们想改变生活方式。所以保留他们原有的生活方式，一定是邻里式养老的内涵，也一定是万科做养老的道路。”万科集团高级副总裁刘肖表示。

解决养老“痛点”：万科摸着石头过河

在万科看来，伴随“少子化”、“老龄化”的人口形势，以及行业集中度的提升，市场单边快速上涨、行业整体快速扩张的时代已经结束。为了支持万科未来的持续增长，转型势在必行。

刘肖认为，养老对万科是有战略意义的，在客户层面，如果万科不做针对客户全生命周期的产品，是不完整的，而且养老是一个清晰的万亿市场和千亿企业的生意，在行业里跟万科有同样规模的不是很多，不管是客户层面还是战略层面。

2012年11月万科的首个养老项目杭州随园嘉树面市。截至目前，养老业务已布局16个城市，共储备带床位项目52个，可提供床位1万张以上，其中已开业项目中接近5000床。

尽管有着多年的实践探索，但养老业务仍然被认为是在摸着石头过河，每走一步的前提是要先夯实石头。

在北京万科，养老是地产基本盘的重要配套型业务，而北京随园，是养老布局落定的一枚重要棋子。

“养老业务对一个企业来说是一个万亿市场的窄门道路，越大品牌的企业做养老业务越担心风险。”刘肖也指出，现代养老服务有很多痛点，整个行业的需求没有被满足，对养老人群整个服务标准都还远远不够，养老业务在中国的黄金时期还没有到来。

让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。把养老业务作为战略业务之一，刘肖相信，“战略性协同”、“生态开放性”、“邻里式养老”这些精神内涵会使北京万科虽然走得慢，但会走得很远。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69330>

（来源：人民网）

养老金融

人社部加强养老金产品管理：一年内3次产品备案被否则暂停上新6个月

近日，人社部发布关于加强养老金产品管理有关问题的通知(以下简称《通知》)。《每日经济新闻》记者注意到，此次发布的《通知》，与2013年发布的《关于企业年金养老金产品有关问题的通知》存在着一些不同。比如投资管理人在人社部申请备案养老金产品时，需要提交承诺书；另外，养老金产品投资管理人在一个自然年度内发生3次养老金产品备案不予通过情形的，人社部将从第3次做出不予通过决定之日起，6个月内暂停受理其新养老金产品备案申请。

通知共有十一项内容

具体从《通知》的内容来看，人社部表示，为进一步加强养老金产品管理，根据《企业年金基金管理办法》(人力资源社会保障部令第11号)、《人力资源社会保障部财政部关于印发职业年金基金管理暂行办法的通知》(人社部发〔2016〕92号)和《人力资源社会保障部银监会证监会保监会关于企业年金养老金产品有关问题的通知》(人社部发〔2013〕24号)等规定，就有关问题发布通知。

记者注意到，此次《通知》内容涉及十一项，此处列举了以下几点主要内容：

- 1、投资管理人可以面向企业年金基金、职业年金基金，以及其他经人力资源社会保障部认可的合格投资者定向销售养老金产品。同一养老金产品可以面向不同合格投资者销售。投资管理人应通过扩大已运作养老金产品的管理规模，不断提高投资效率。
- 2、企业年金计划、职业年金计划投资组合的投资管理人，可以将投资组合的委托投资资产投资于养老金产品。法人受托机构可以将受托管理的企业年金计划、职业年金计划基金资产，直接分配给养老金产品。
- 3、投资管理人在人力资源社会保障部申请备案养老金产品，应报送养老金产品备案函、承诺书、养老金产品备案说明等九项材料。
- 4、发生人社部发〔2013〕24号文第三条第(五)款所列示的养老金产品变更情形，且投资管理人与托管人协商一致拟变更养老金产品的，应在告知份额持有人后，向人力资源社会保障部申请备案。备案时应提供七项资料。
- 5、养老金产品发生以下变更情形的，投资管理人应当自变更生效之日起15日内，以书面送达或者公告等方式通知份额持有人，并向人力资源社会保障部报告。
- 6、申请期间申请材料涉及的事项发生变化的，养老金产品投资管理人应及时向人力资源社会保障部提交更新材料。
- 7、存款型、基础设施债权投资计划型、信托产品型、优先股型、股权型养老金产品，可以采用分期发行方式。已备案确认但不符合上述类型要求的分期养老金产品应在3个月内依规向人力资源社会保障部申请变更或终止。
- 8、养老金产品投资管理人在一个自然年度内发生3次养老金产品备案不予通过情形的，人力资源社会保障部将从第3次做出不予通过决定之日起，6个月内暂停受理其新养老金产品备案申请。

8、投资管理人应自养老金产品获得初次备案确认之日起12个月内进行募集。超期末募集养老金产品达到两只及以上的，人力资源社会保障部将暂停受理其新养老金产品备案申请。已运作单只养老金产品存续规模未达到5000万元的，将不再受理该投资管理人新的同类型养老金产品的备案申请。股权型、优先股型以及面向基本养老保险基金定向销售的养老金产品可以不受本条规定的限制。

9、投资管理人资格发生转移的，应依规在企业年金基金投资管理业务移交到期前，向人力资源社会保障部申请变更养老金产品发行主体；逾期未申请变更的，按人社部发〔2013〕24号文中关于养老金产品终止情形处理。

3次备案不通过，暂停6个月备案申请

记者注意到，此次的《通知》与2013年发布的《关于企业年金养老金产品有关问题的通知》存在着一些不同。

除了备案时新增部分材料以外，在养老金产品的发行运作上也新增了不少内容。其中，尤为值得关注的就是，养老金产品投资管理人在一个自然年度内发生3次养老金产品备案不予通过情形的，人力资源社会保障部将从第3次做出不予通过决定之日起，6个月内暂停受理其新养老金产品备案申请。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=69305>

(来源：每日经济新闻)

养老目标基金困局

推出一年，市场反应平平，长线产品难以吸引以短线风格为主的投资群体，基金经理对考核激励机制不满，养老目标基金该如何走出困境？

从产品规模看，这48只已发养老目标基金规模合计仅156.72亿元，其中40只基金的规模不足5亿元，与单只规模动辄上百亿元的科创板基金形成鲜明对比。

养老目标基金从2018年9月正式推出已满一年，这一被寄予厚望的第三支柱个人养老金投资产品，正面临投资者接受度不高、基金公司内部分歧、个税递延政策不明朗等多重尴尬。

所谓养老目标基金，是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公募基金。这类基金在境外市场已发展多年，是主流的个人养老金投资产品。随着中国老龄化时代的逐渐到来，这类产品的前景在中国也被寄予厚望。

中国证监会于2018年2月11日发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》（下称《指引》）后，基金公司积极申报产品。自第一只产品“华夏养老2040FOF”于2018年9月13日成立以来，目前共有31家基金公司成功发行了48只养老目标基金；截至2019年9月初，还有59只此类基金已向证监会申报材料，正在等待注册批复。

投资者不满意

为体现基金大类资产配置的特点，证监会借鉴海外成熟市场经验，要求养老目标基金采用FOF（基金中基金）形式运作，策略主要分为目标日期策略和目标风险策略。FOF的投资逻辑简单易懂，投资者不需要具备专业的资产配置能力，只需根据自己退休的时间或风险偏好来选择产品。

目标日期策略是以投资者退休时间为目标，例如“目标2035”就适合于2035年退休的人群，基金根据不同生命阶段风险承受能力进行资产配置，随时间推移逐步降低权益类资产的配置比例，增加非权益类资产的配置比例。目标风险策略是根据特定的风险偏好，设定权益类和非权益类资产的基准配置比例，或界定组合风险（如波动率等），一般会分为成长型、稳健型和保守型，以匹配不同风险偏好的投资者。

长线产品难销售

一位公募基金渠道人士称，国内个人养老观念普及度不高、养老目标产品复杂，给客户解释起来十分费劲；即使加上“养老难、养老贵”的噱头，也很难在年轻投资者中引起共鸣；投资者自然会拿同类产品和养老目标FOF作比较，但首批普通FOF基金业绩表现并不亮眼；遇到股市向好时，投资者都会去买权益类基金产品，养老基金会被冷落。

中欧基金董事长袁玉明曾在一场业内研讨会上发问：“当我们面对平均持有期只有3个月的投资者，要向他们推广需要持有30年的养老基金时，我们该怎么推广产品呢？”

考核激励不到位

“富国鑫旺稳健养老目标FOF”2019年6月11日发布基金经理变更公告，原基金经理陈曙亮因个人原因离任，他管理这只养老目标基金仅半年时间。半年报显示，这只基金今年上半年份额净值增长率为2.67%，不及同期业绩比较基准5.36%的一半。

众所周知，公募基金行业的人员流动性大，因此基金经理的稳定性被认为是养老目标基金运作的关键因素之一。“如果基金经理总是变来变去，对这种长线资金和长期型产品来说，一是风格多变、操作上没有连贯性，二是会让投资者觉得不安心。”北京一家公募基金的人士说。

大公司的生意

根据《指引》，具有一定资格的公募基金公司才能申请募集养老目标基金，这些资格门槛包括公司成立满两年、近三年平均公募管理规模（不含货币基金）在200亿元以上、投研团队不少于20人、成立以来或最近三年没有重大违法违规行为等。

财新记者根据2019年半年报初步测算，126家公募基金公司中，满足上述条件目前可申请发行养老目标基金的不足50家，多数因为非货币基金规模不达标而被排除在外。目前共有31家基金公司成功发行了48只养老目标基金。

养老目标基金艰难起步

随着中国加速进入老龄化社会，养老压力越来越大，对此国家提出三大养老支柱，即强制的基本养老保险、企业年金和个人商业养老计划，以构建多层次社会保障体系，其中第二和第三支柱都有赖于金融市场的产品创新供给。2018年，中国证监会参照成熟市场经验，推出养老目标基金政策。目前陆续有十余家头部基金公司发行了养老目标基金，但是这些产品推向市场后反响平平。

A股市场行情低迷，整体公募基金市场的募集都处于冰点，这当然是一个重要背景，但是养老目标基金的募集难度更大。各基金公司纷纷穷尽线上和线下的渠道手段，但效果均不佳：一些公司只能真金白银参与认购，同时发动员工购买，以满足产品成立的最低规模门槛；另外，基金费率更是一降再降。

至2019年1月底，已获批准发行的养老目标基金有25只。据财新记者了解，对于一些已获批的养老基金产品，相关基金公司直到批文行将过期才匆匆上马。

摩根资管：中国养老目标基金如何突破困境

被寄予厚望的养老目标基金问世即将满一年，但业绩表现却差强人意。14只2018年成立的养老目标基金今年以来平均收益仅为4.13%，仅略高于债券基金3.18%的水平，远低于全市场基金整体业绩12.46%的收益。

对于国内养老目标基金的业绩表现，摩根资产管理养老策略师Wina Appleton近日对财新记者表示，养老基金的设计初衷是长期可持续性投资，而非短期获利。因此避开高风险高回报的资产，追求稳定性的保值增值是主要目标。其次，养老目标基金成立时间尚短，去年首批成立的14只养老目标基金刚刚结束6个月的建仓期。从全部32只已公布二季报的养老目标基金来看，仅17只的基金仓位在80%以上，且多数重仓债券型基金，少量重仓ETF及混合型基金，业绩不高也情有可原。

我国养老目标基金从形态上照搬了美国第二支柱（雇主养老金）的“目标日期”和“目标风险”，问世以来一直不温不火，似乎水土不服。参考美国经验，美国的退休资产积累是在1978年建立第二支柱401K计划开始，经历40多年才达到目前成效，采取了投资者教育、税收激励、雇主匹配供款、自动化方案等方法，相关经验值得参考。

14只养老目标基金获批，税收优惠何时落地受关注

经过数月筹备，首批养老目标基金终获批。8月6日晚，14家基金公司拿到证监会批文，其中包括9只目标日期策略基金和5只目标风险策略基金，这14只基金以追求养老资产的长期稳健增值为目的运作。业内同时关注，税收优惠何时落地是激活养老目标基金的关键。

8月6日，华夏、南方、博时、易方达、富国、嘉实、广发、中银、万家、中欧、工银瑞信、鹏华、银华、泰达宏利等14家基金公司齐齐获批养老目标基金，略高于此前市场预计的10只。

自今年3月证监会正式发布实施《养老目标证券投资基金指引（试行）》（下称《指引》）以来，各家基金公司都在积极筹备，截至7月27日，已有58只养老目标基金申报。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69314>

(来源：财新网)

广发均衡养老FOF陆靖昶：资产配置提升客户盈利体验

“与普通基金相比，养老目标基金的特点是什么？”这是一场养老主题的投资沙龙中，客户向陆靖昶抛出的问题。

“养老FOF通过资产配置获取超额收益，并通过低相关性的资产降低波动，提升组合的风险收益比。”广发基金资产配置部基金经理陆靖昶介绍，以广发稳健养老FOF为例，基金组合中配置权益、固定收益、黄金等多类别资产。虽然4月以来A股波动较大，但组合通过结构的调整和品种的选择，每月依然有超额收益，波动也远小于市场。

近期正在发行的广发均衡养老三年持有期FOF是一只定位于中档风险的目标风险产品。“我希望将广发均衡养老FOF打造成‘进攻有力、防守有底’的稳健增值型产品。”陆靖昶介绍，国内投资者追求长期稳健的回报，关注投资过程中的波动性。因此，管理养老FOF，做好客户的盈利体验非常重要。“如果能提升客户体验，客户的资金就会有黏性，就会从短期的投资行为变成长期的理财习惯，我们有可能帮助客户实现长期的养老目标。”

资产配置提升风险收益比

中国证券报：你觉得国内投资者在投资理财方面具有什么特征？去年资管新规的发布对推动养老FOF的发展有什么作用？

陆靖昶：在管理公募养老FOF前，我主要在券商和保险资产管理公司管了6年的基金组合。近两年，我发现投资者在理财需求方面有两个显著的特点：一是客户高度重视盈利体验，偏爱银行存款、银行理财等低风险产品，不太愿意承受投资过程中的波动；二是投资期限较短，希望在短期内获得确定的收益。客户的这两个特点，与过去十年国内大类资产的表现息息相关。2008年至2018年，中国一线城市房价平均涨幅为2.6倍，房地产市场的表现远好于股票、债券、黄金和现金，大多数居民的资产主要配置在房地产。但自去年开始，房地产的价格到了历史高位，一线城市房地产的租金回报率仅为1.6%。同时，理财产品刚性兑付打破，去年出台的资管新规限制了非标投资，曾经被视为“无风险、稳收益”的理财产品陆续转型退出。

相比普通公募基金，养老FOF产品可以更好地分散风险、降低波动，风险收益比更高。未来，随着房产和理财产品带来的投资回报降低，国内居民的家庭资产配置或许会发生一些变化，他们也会增加金融资产的配置。其中，具有分散风险、平滑波动的FOF有望成为他们投资的一个选择。不过，相比理财产品，养老FOF有净值回撤和波动，要让客户接受还需要一个过程。

中国证券报：国内居民金融资产配置较少，就是不愿意承受太大的市场波动，资产配置能解决这个难题吗？

陆靖昶：去年推出的养老目标基金是资产配置应用的一个场景，这类产品分散配置股票、债券、黄金等不同资产，从长期看可以起到分散风险、降低波动的作用。我们统计了2002年至2015年中国大类资产的风险和回报，上证指数年均回报率为18.5%，但标准差高达56.3%；信用债的年均回报为5.1%，标准差为7.2%；利率债的年均回报3.7%，标准差是4.4%。这表明权益资产具有高收益、高波动的特性，固定收益资产的特点是低波动、低收益。

我们可以用不同类型的基金来看组合的风险收益比。货币基金的年均回报为3.52%，波动率低于5%；债券型基金的平均回报为5.46%，波动率低于10%；股票型和混合型基金的年均回报分别为7.42%和9.44%，年化

波动率处于20%-25%之间。而股债均衡的FOF产品平均回报为7.80%，年化波动率下降至15%。从风险收益比来看，FOF产品波动率降低，但仍保持较高的风险收益比。也就是说，FOF承担了低于权益基金的风险，但获取了接近权益基金的收益。

从投资理念看，资产配置的目标不是追求收益率最大化，而是追求最高的性价比。因此，我们在构建组合时，会高度关注资产之间的低相关性，通过增加负相关或者相关性较低的资产，大幅降低组合的波动率，努力为客户提供长期稳定的回报。养老FOF采用封闭运作的模式，如果第一个封闭期能给客户提供比较好的体验，又能实现不错的回报，未来这部分资金就可能变成长钱，真正解决养老问题上的痛点。

中国证券报：资产配置与单一资产管理有哪些不同？

陆靖昶：从投资技能和研究方向来看，资产配置与单一资产的个股研究、个券研究不同。个股研究主要通过定量分析、定性研究对股票的价值进行评估。但资产配置是评估股票、债券、商品、黄金的资产价值及它们之间的相关性等，需要我们从多层次、多维度、多角度地评估资产价值。

因此，做资产配置的技能与做股票选择的技能完全不同。我们的工作重点不是对某一只股票进行深度钻研，而是对宏观经济或各类资产之间的关系进行跟踪研究，在不同资产之间平衡收益与风险，让组合的配置更加稳健。但这也不是传统意义上的择时，我们看重的是各类资产不同风险收益之间的平衡，平衡的目的是提升资产组合整体的风险收益比，从而给客户提供更加稳健的长期回报。

重视风险和组合回撤管理

中国证券报：你们如何进行资产配置？按照什么样的流程来操作？

陆靖昶：国内客户对资产配置的理解是分散投资，即鸡蛋不要放在一个篮子里，因此，他们会自己购买各种资产，比如股票、股票型基金、债券型基金，但并不考虑各个资产之间的相关性。有些客户买了十几只股票，他们觉得这就是分散配置，但其实股票与股票之间的相关性非常高，它们都受市场因子的驱动，无法真正起到分散风险的作用。

我们进行资产配置的核心思路可以总结为两点：一是寻找优质资产。我们要选低相关性的优质资产，通过多资产、多策略，把不同类型的优质资产结合起来。二是风险管理。我们要把这些优质资产通过科学的资产配置方法有机结合起来，最终实现顶层组合比较平稳的效果。

例如，我们的第一只养老FOF产品——广发稳健养老FOF，组合中配置的基金既有权益、固定收益资产，也有黄金等其他资产，虽然4月以来A股波动较大，但我们的组合通过结构的调整和品种的选择，每月依然有超额收益，波动也小于市场。这只产品自2018年末成立以来，截至8月30日的年化收益为6.8%，最大回撤不超2%。

相比普通公募基金，养老FOF更加重视风险和组合回撤的管理，最近1年多，由于海外与国内联动加强，叠加大外部因素的影响，全球权益资产的相关性提升，尤其在回撤时，权益资产内部的分散配置作用相对以前变弱，需要更多从不同的大类资产层面分散风险，一方面控制权益的下行波动，另一方面通过加入低相关的抗风险资产来平滑回撤。

中国证券报：养老FOF在海外已发展多年，我们在国内的做法与海外有什么不一样？

陆靖昶：海外运用的资产配置框架和体系，在国内市场同样适用，但有两点不同：一是国内的资产频谱不如海外市场完整，需要通过有限的产品搭建更多的中间层。在海外市场，每一个大类资产的风险收益比区别不大，而且风险频谱相对平滑，有效前沿上每一个点上都能找到对应的资产。但国内资产的有效收益曲线集中在高风险高收益、低风险低收益两头，中等风险、中等收益的资产是缺失的，我们需要通过资产配置的方式来找找到自己需要的资产。

二是国内的主动管理基金具有显著的Alpha，海外市场的有效性更强，美国的主动基金很难持续跑赢被动指数。因此，海外FOF更加侧重管理顶层资产配置，底层更多是选择工具型产品。国内主动管理的权益基金具有较好的Alpha，养老FOF产品的管理不仅顶层要配好，底层选得好也可以提高夏普比，这是国内市场的突出优势。我们在基金选择层面具有长期积累的品种优势，这在养老FOF的管理中可以起到很大的作用。

养老FOF可填补理财产品空白

中国证券报：养老目标风险产品的推出，对个人投资者有什么意义？

陆靖昶：从国内市场的发展来看，目标风险策略基金的出现有助于进一步丰富产品线，为个人实现养老目标提供优质的配置工具。Wind统计显示，截至8月末，近10年普通股票型基金指数累计上涨109.10%，年化波动率为22.09%；同期债券型基金指数累计上涨67.68%，年化波动率为3.14%。国内市场缺少波动率在5%-20%的产品。目标风险策略产品风险定位明确，分为稳健型、平衡型和积极型三种，对应的波动率分别为6%-8%、8%-12%、12%-15%，恰好可以填补这一空白。

对于三四十岁的中年人来说，中等风险的均衡FOF是最适合用来进行养老的产品，股债配置各占一半，组合的整体波动相对较小，让基金持有人可以在承担一定波动的基础上分享权益资产的长期收益。

中国证券报：投资者该如何挑选适合自己的养老产品？

陆靖昶：大部分国内投资者在挑选产品时，会特别关注产品的业绩，尤其是短期业绩，但真正专业的投资者会关注基金管理人的实力、投研能力、风控水平，需要全面评估基金组合的风险收益比，再结合自己的风险偏好选择合适的产品。

从投资者的角度看，首先需要确定自己能够承担的风险水平。投资权益和债券等金融资产，长期来说可以确定性地获得Beta收益，但从中短期来看，没有任何人可以保证获得确定性收益。因此，投资者需要结合自己的财富、个人风险偏好、未来现金流、资金的投资期限等，综合评估自己的风险承受水平。一般来说，养老目标基金的持有时间越长，即可投资资金期限越长，相对来说就具有承担更高风险水平的能力，所以养老金组合中权益类高风险资产的投资占比也可以相对较高，长期来看也将更能获得因承担较高风险而带来的较高收益。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69303>

(来源：中国证券报)

推动公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围

“深改12条”横空出世。“推动公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围”的明确表述，令基金行业为之振奋。公募人士表示，全行业都在期盼财税政策早日落地，行业上下摩拳擦掌，准备在养老投资领域大干一场。

基金行业人士表示，推动公募基金纳入个人税延商业养老金投资范围将可以实现“四赢”：市场将迎来长期、定期、持续的资金流入，基金公司可以获得可观的资金来源，通过公募基金，为社会经济发展提供所需的直接融资和长期资本，投资者获得长期、稳健的回报。

“中国正在进入老龄化社会，全社会的养老压力与日俱增。当前有必要通过税收减免政策，引导居民投资，减轻养老金的压力。”华宝基金副总经理李慧勇直言。

一年多来，基金行业一直积极布局养老目标基金，期待“个税递延”优惠政策延伸到公募养老目标基金。

泓德基金副总经理温永鹏认为，从国际经验来看，养老金作为机构投资者是资本市场长期资金的最终提供者。如果能够实施税收递延，养老金通过公募基金入市必定是更长期的资金，和社保基金相似，它们将对公募基金行业起到积极的引导和推动作用。

业内人士强调，权益类基金将和养老金体系相辅相成，互相促进。

“公募基金纳入个税递延商业养老金投资范围，意味着通过税收的制度优惠和较长封闭期的设计，大量的个人储蓄资金将通过个税递延商业养老金成为公募基金中长期的资金来源，对于解决公募基金中长期资金不足问题有重大作用。”中金基金副总经理李永表示，从国际经验来看，美国养老金第二、第三支柱中约有50%以上的资产配置在共同基金等权益类资产中，养老金等稳定增长的长期资金持续进入，带来了美国资本市场40年的持续繁荣。同时，权益类基金长期业绩优异，为养老金的保值增值做出了重要贡献。

从各类资管产品历史长期投资回报率来看，权益基金产品优势显著。数据显示，近十几年来，平均年化回报率达到了15%，而银行存款利率仅为1.5%~2.5%。

中欧基金指出，对于长期资金来说，随着投资期限的拉长，权益投资出现亏损的概率也会下降。

前海开源基金首席经济学家杨德龙认为，公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围，对养老目标基金等产品形成直接利好，将加大长期资金对于权益基金的投资比例，推动公募基金的规模增长，对提升公募基金长期业绩，也会产生比较直接的效果。

公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围，将有助于解决公募基金中长期资金不充足的问题。

晨星中国基金研究总监王蕊表示，养老目标基金是将投资者端的投资目标化，把标准化基金产品转化为有目标的产品，满足投资者的长期业绩需求，提升投资者持有体验，这正切中公募基金中长期资金不足的要害。

广发基金表示，养老金市场化投资在推动行业创新、稳定金融市场和共享经济发展等方面都将起到长期、重要的影响。海外市场经验显示，养老金是过去40年促进美国金融创新的主要力量。养老金深度参与资本市场，不仅对市场安全性、收益性、实现资产负债的期限匹配提出了更多要求，也将积极引导和推动金融创新，促进投资工具的多元化。养老金进入资本市场，成为“压舱石”和“压舱石”，有助于形成以机构投资者为主导的市场结构，扭转当前偏短期、偏投机的市场风格，进而推动我国证券市场长期投资、价值投资和责任投资理念的成形和深化，优化资本市场的价格发现、资源配置功能。

另外，广发基金强调，养老金市场化运营还有助于发挥资本市场普惠金融的功能，让居民能够切实分享经济发展的成果。据估算，美国28.2万亿美元养老金资产中，约有一半投向了股票市场。20世纪80年代以来，标普500指数增长了近20倍，养老金作为市场重要的参与者，切实分享到了实体经济和股市长期增长带来的好处。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69349>

(来源：证券时报)

社会保障

江西：企业退休人员养老金连涨15年

江西省政府新闻办、省人社厅日前联合召开“壮丽70年·奋斗新时代”系列之保障和改善民生专题新闻发布会。记者从发布会上了解到，新中国成立70年来，特别是改革开放以来，省委、省政府始终坚持以人为本，高度重视保障和改善民生，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，大力推进民生事业取得历史性成就，赣鄱群众获得感幸福感不断增强。

促进就业：城镇就业人员70年增长29.6倍

省委组织部副部长、省人社厅厅长刘三秋介绍说，就业是民生之本，70年来，我省逐步打破“统包统配”的就业制度，建立了劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的市场导向就业机制，在解决就业突出问题、稳定就业局势、推动就业扩展和质量提升中走出了一条有江西特色的就业道路。

统计数据显示，我省城镇就业人员从1949年的39.4万人增加到2018年末的1165.7万人，增长29.6倍；城镇就业人员占就业人员总数从1949年的6.3%增加到2018年末的44.2%，增长37.9%；三次产业就业人员比重从1949年的89.8:4.4:5.8调整到2018年末的27.5:32.9:39.6，第三产业成为吸纳就业的主力军；失业率从新中国成立初期的40.2%下降到2018年末城镇登记失业率3.4%，低于全国4.5%的控制目标。

我省创业担保贷款工作自2002年启动以来，一直保持全国领先地位，到2018年累计发放总量突破1000亿元，约占全国发放量的1/7，累计扶持个人创业103万人次，带动就业402万人次，被人社部誉为创业担保贷款的“江西模式”；人力资源服务业“从无到有”“从有到优”，2018年末全省人力资源服务机构1334家，人力资源服务产业园9家，营业收入达268亿元。

社会保障：企业退休人员养老金提高到月人均2184元

社会保障制度是保障人民基本生活的安全网，是调节收入分配、促进共同富裕的重要途径。

刘三秋介绍说，70年来，我省基本形成了以社会保险为核心的社会保障制度体系框架，社会保障制度实现了从国家负责到国家、企业和个人共同分担的转变，社会保险覆盖范围不断扩大，基金支撑能力不断增强，待遇水平稳步提高，经办能力不断提升，覆盖城乡的多层次社会保障体系基本建成。

2018年末，全省参加城镇职工基本养老保险人数1052.8万人，比1990年末增加837.7万人；参加失业保险人数288万人，比1990年末增加134万人；参加工伤保险人数535万人，比1992年末增加534.5万人；参加城乡居民养老保险人数1884万人，比2012年末增加146.4万人。基本养老保险、失业保险和工伤保险基金征缴总收入达到903亿元，基金累计结余958亿元。

企业退休人员养老金由1987年的月人均69元提高到2184元，增长31.7倍，特别是2005年以来，连续15年上调，年均增长11.6%；城乡居民基础养老金从55元提高到105元，翻了近一番；一次性工亡补助金从2011年的34.4万元提高到78.5万元，增长2.29倍。累计制发社会保障卡4450万张，覆盖全省96.7%的人口。

收入分配：城镇居民人均可支配收入增加到33819元

收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。

70年来，我省坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的改革方向，逐步形成了“市场机制调节、企业自主分配、职工民主参与、政府监控指导”的企业工资宏观调控制度框架，企业自主分配、平等协商确定的工资决定和增长机制初步形成，工资集体协商稳步推进，最低工资制度不断完善，国民收入分配格局持续优化。

全省城镇非私营单位在岗职工平均工资由1978年的552元增加到2018年末的70772元，增长128倍，年均增长12.9%；全省城镇居民人均可支配收入由1978年305.4元增加到2018年末的33819元，增长110倍，年均增长12.5%；先后11次调整最低工资标准，月最低工资标准（一类区域）从最初的190元提高到1680元，增长8.8倍。

劳动关系：劳动合同签订率保持在92%以上

构建和谐稳定的劳动关系，是社会和谐稳定的基础。

刘三秋介绍说，70年来，我省坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，劳动关系管理方式从计划经济体制的统包统配转变为市场化用工，健全完善了党委领导、政府负责、社会协同、企业和职工参与、法治保障的劳动关系调整机制，建立协调劳动关系三方机制，颁布实施了一系列地方性法规规章。

到2018年，我省劳动合同签订率保持在92%以上，集体合同签订率达到85%；劳动争议调解仲裁结案率达到95%以上；近五年全省共检查用人单位24.6万户，查处各类违法案件5.1万件，追发劳动者工资等待遇41.9亿元、督促缴纳社会保险费3.5亿元；在全国率先开展和谐劳动关系综合试验区建设，目前省级劳动关系和谐企业337户，省级劳动关系和谐工业园23个。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69322>

（来源：南昌晚报）

江苏：提高职工养老保险遗属抚恤金标准保障遗属基本生活

省财政厅、省人力资源社会保障厅日前联合下发《关于调整企业职工基本养老保险遗属抚恤金标准的通知》，决定自2019年1月1日起提高企业职工基本养老保险遗属抚恤金（包括定期抚恤金和一次性抚恤金）标准。

两部门下发通知，目的是为适当解决企业职工基本养老保险参保人员因病或非因工死亡后遗属待遇偏低问题，保障遗属基本生活。根据通知规定，苏南、苏中、苏北的计发基数均上调了800元。

文件明确：南京、无锡、常州、苏州、镇江五市（以下简称苏南地区）的计发基数由2300元提高到3100元；南通、扬州、泰州三市（以下简称苏中地区）由2050元提高到2850元；徐州、连云港、淮安、盐城、宿迁五市（以下简称苏北地区）由1700元提高到2500元。

计发基数调整后，供养的定期抚恤金标准均有所上调。苏南、苏中、苏北地区标准如下：供养1人的定期抚恤金标准分别由每人每月460元、410元和340元，提高到每人每月610元、570元和500元；供养2人的定期抚恤金标准分别由每人每月690元、615元和510元，提高到每人每月930元、855元和750元；供养3人的定期抚恤金标准分别由每人每月920元、820元和680元，提高到每人每月1240元、1140元和1000元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69350>

（来源：现代快报）

国家社保公共服务平台正式上线，可刷脸认证养老金

经过一个月的试运行，国家社会保险公共服务平台9月15日正式上线。通过该平台，可以实现“刷脸”完成社会保险待遇资格认证，也可以测算自己将来能领多少养老金。

人社部表示，国家社会保险公共服务平台是全国统一的社会保险公共服务的总门户，重点为参保人和参保单位提供全国性、跨地区的社会保险公共服务，首期开通8类18项全国性统一服务。

选择“社保查询”服务时，可按“多地参保、集中展现”的形式来查询自己的社会保险缴费、待遇等年度个人权益信息。

选择“待遇资格认证”服务时，可以“刷脸”完成社会保险待遇资格认证，也可以通过选择“代人认证”服务，帮家人进行待遇资格认证。

选择“养老金测算”服务时，可以根据目前的养老保险缴费情况，估算出未来能领到的养老金情况。

选择“关系转移”服务时，可以及时了解社会保险关系转移业务的办理进度情况。

选择“境外免缴申请”时，到与我国签订了社保双边协定的国家就业的人员，通过网上即可完成境外免缴证明申请，并实时查询业务办理进度。

选择“异地就医”查询服务时，可以随时查询跨省异地就医费用和备案信息，对异地就医服务做到“心中有数”。

选择“我的社保卡”服务时，可以查询自己的社保卡和电子社保卡的应用状态，获知周边的服务网点和服务渠道。

也可以通过“各地办事大厅”，直达各地社会保险网上平台，体验更多的本地化、个性化服务。

据悉，民众可以访问国家社会保险公共服务平台门户(si.12333.gov.cn)或下载“掌上12333”手机APP，通过用户注册登录后体验相关服务。已申领了电子社保卡的人员，可打开电子社保卡“扫一扫”功能，快速扫码登录，并可以直接在电子社保卡页面查询办理相关社保服务。

人社部表示，后续，国家社会保险公共服务平台还将推出更多全国统一的社会保险线上服务，逐步开通更多的授权访问渠道，让大家真正感受到“社保服务就在我身边”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69336>

（来源：中国新闻网）

国际交流

近三成是老年人！日本老龄人口比例再创历史新高

据日本TBS电视台报道，日本总务省最新数据显示，截至9月15日，日本65岁以上的老龄人口数达3588万人，老龄人口比例为28.4%，两项数据皆刷新了历史记录。

世界上老龄人口比例第二高的国家为意大利，为23%。日本比意大利高出了5个百分点。自2005年以来，日本连续15年都是世界上老龄人口比例最高的国家。

这15年来，日本的老龄人口就业者人数也持续增长，今年最新数据为862万人。日本的工作人口中，老龄者比例为12.9%。这两项数据也都创下历史新高。

日媒称，随着医疗科技发展，人口寿命延长，健康的老龄人口不断增加。日本许多老龄者担心退休金不足，因此工作人数越来越多。在日本，退休之后再次工作的老年人一般分两类，一类是，他们选择重返职场的目的在于继续发光发热、丰富自己的“第二人生”，不为赚钱。日本社会普遍高度认同这种价值观念。另一类则属于贫困老年人，他们在退休后不得不继续坚持劳作以维持生计。

日本是世界上老龄化程度最严重的国家。联合国人口统计数据显示，自1989年出生率达到5500万的高峰期之后，日本育龄人口下降了1200万人，2017年只剩下4300万人，降幅达22%。与之相对的，是60岁以上老年人口的不断增长。如今日本60岁以上人口达4300万人，是1980年的近三倍。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=69331>

（来源：海外网）

政府购买服务

福建：三明市梅列区民政局2019梅列区居家智慧养老建设服务类采购项目招标公告

受三明市梅列区民政局委托，福建省建信工程管理集团有限公司对[350402]JXG[GK]2019001、三明市梅列区民政局2019梅列区居家智慧养老建设服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350402]JXG[GK]2019001

2、项目名称：三明市梅列区民政局2019梅列区居家智慧养老建设服务类采购项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

合同包品目号采购标的允许进口数量品目号预算合同包预算投标保证金

4、采购项目需要落实的政府采购政策：节能产品，适用于本项目，按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，适用于本项目，按照最新一期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于本项目。小型、微型企业，不适用。监狱企业，不适用。按照《福建省省级政府集中采购目录及限额标准》闽财购〔2015〕38号“残疾人集中就业企业、监狱企业”的政府采购政策执行。促进残疾人就业，适用于本项目，按照财政部、民政部、中国残疾人联合会印发的《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库〔2017〕141号执行。信用记录，适用于本项目，按照下列规定执行：《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，投标人须提供本项目招标公告发布日期之后、投标截止时间之前通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）获取的信用信息查询结果，信用信息查询结果应为从上述网站获取的查询结果原始页面的打印件或完整截图，否则投标无效。在评标时将对投标人信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，其投标文件将被视为无效。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

1、投标人有无行贿犯罪情形说明或承诺由于2018年8月1日起检察机关停止办理政府采购供应商行贿犯罪档案查询业务。因此投标人必须自行对其有无行贿犯罪情形进行说明或承诺（格式自拟）。

2、CA认证卡电子签到及解密开标时投标代表应随身携带CA认证卡用于现场电子签到及解密电子版投标文件。投标人应在规定时间内提交电子投标文件，请各投标人遵照执行。

3、同时须随身携带材料单位负责人参加投标时需随身携带本人身份证原件及营业执照复印件，授权代表参加投标时需随身携带本人身份证原件及单位负责人授权书（附单位负责人身份证复印件及被授权人身份证复印件）；同时须随身携带投标人有无行贿犯罪情形说明（或承诺）、投标保证金汇款底单复印件以便现场核查。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名

），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名开始时间：2019-09-16 10:15 报名截止时间：2019-10-01 10:15

9、投标截止时间：2019-10-08 09:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-10-08 09:30，三明市梅列区江滨北路11号碧湖

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：三明市梅列区民政局

地址：三明市梅列区沪明新村196幢二楼

联系人姓名：任少标

联系电话：0598-8222590

采购代理机构：福建省建信工程管理集团有限公司

地址：福州市鼓楼区杨桥中路145号杨桥花园2号楼7层03.04.08室

项目联系人：戴海珍

联系电话：18759700069

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：福建省建信工程管理集团有限公司

福建省建信工程管理集团有限公司

2019-09-16

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69348>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考